

IEQROO/CG-A-230-16

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE DETERMINA QUE LA UNIDAD TÉCNICA DEL CENTRO DE INFORMACIÓN ELECTORAL FUNJA COMO UNIDAD DE TRANSPARENCIA DEL PROPIO ORGANISMO.

ANTECEDENTES

I. El día 4 de mayo de 2015 se publicó en el Diario Oficial de la Federación la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

II. El día 11 de noviembre de 2015, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo, el Decreto número 344 emitido por la Honorable XIV Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, en virtud del cual se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la Ley Electoral de Quintana Roo.

III. El día 11 de noviembre de 2015, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo, el Decreto número 347 emitido por la Honorable XIV Legislatura Constitucional, del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, en virtud del cual se reformó la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo.

IV. El día 27 de abril de 2016, se aprobó el Decreto número 398, expedido por la Honorable XIV Legislatura Constitucional del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, por medio del cual se reformó la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo.

V. El día 03 de mayo de 2016 se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo la nueva Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo.

CONSIDERANDOS

1. Que de conformidad con lo preceptuado por el artículo 6º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el derecho a la información será garantizado por el Estado Mexicano.

2. Que el artículo 49, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, señala que el Instituto Electoral de Quintana Roo, es un organismo público con personalidad jurídica y patrimonio propios, plena

autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, con el carácter de permanente y profesional en su desempeño.

Que la citada norma constitucional adicionalmente señala, que el Instituto Electoral de Quintana Roo, es el depositario de la función estatal de preparar, organizar, desarrollar y vigilar los procesos para las elecciones de Gobernador, Diputados a la Legislatura del Estado y Ayuntamientos, siendo que igualmente, dispone que el propio Instituto Electoral de Quintana Roo, tiene a su cargo en forma integral y directa, además de las que determine Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, esta Constitución y la Ley, las actividades relativas a derechos y el acceso a las prerrogativas de los candidatos y partidos políticos, educación cívica, preparación de la jornada electoral, impresión de documentos y la producción de materiales electorales, escrutinio y cómputos de las elecciones locales, declaración de validez y el otorgamiento de constancias en las elecciones locales, cómputo de la elección del titular del poder ejecutivo, resultados preliminares, encuestas o sondeos de opinión, observación electoral y conteos rápidos conforme a los lineamientos establecidos en la Constitución Federal.

El precepto constitucional en comento, dispone además, que el Instituto Electoral de Quintana Roo, contará en su estructura con órganos de dirección, ejecutivos y técnicos, siendo que el Consejo General será su órgano máximo de dirección y responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como velar porque las actividades del Instituto se guíen por los principios rectores de la función estatal electoral.

3. Que acorde con lo anterior, el artículo 4 de la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, éste es el organismo público, depositario de la autoridad electoral responsable de la función estatal de preparar, desarrollar, organizar y vigilar las elecciones locales, e instrumentar las formas de participación ciudadana que señale la Ley respectiva, independiente en sus decisiones, autónomo en su funcionamiento y profesional en su desempeño, con personalidad jurídica y patrimonio propios; indicando, igualmente, el dispositivo legal en comento que para el cumplimiento de sus fines cuenta con órganos permanentes y temporales, centrales y desconcentrados; estableciendo, de igual forma, que el Instituto Electoral de Quintana Roo, podrá coadyuvar en la organización de las elecciones para elegir a los integrantes de las Alcaldías, Delegaciones y Subdelegaciones Municipales, acorde a lo estipulado en la Ley de los Municipios.

4. Que en atención a lo establecido por el artículo 5 de la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, son fines del Instituto, los que a continuación se reproducen: "I. Contribuir al desarrollo de la vida democrática; II. Contribuir al fortalecimiento del régimen de partidos políticos, III. Garantizar a

los ciudadanos el ejercicio de los derechos político electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; IV. Garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones de Gobernador, Diputados y miembros de los Ayuntamientos; V. Velar por la autenticidad y efectividad del voto; VI. Coadyuvar en la promoción, difusión de la cultura política y democrática de la entidad; y VII. Las demás que señale la Ley.”

5. Que acorde con lo precisado por el artículo 7 de la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, para el cumplimiento de sus fines, el Instituto Electoral de Quintana Roo contará permanentemente con un Consejo General, una Junta General, una Secretaría General; una Contraloría Interna, las Direcciones de Organización, Capacitación Electoral, Jurídica, de Partidos Políticos, y de Administración; las Unidades de, Comunicación Social, Informática y Estadística y el Centro de Información Electoral; siendo que cada órgano tendrá las atribuciones que señala la aludida Ley Orgánica.

6. Que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, el Consejo General, es el Órgano Superior de Dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad guíen todas las actividades del Instituto. Asimismo, el artículo 14 fracción XL de la referida Ley señala como atribución del Consejo General “Dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas las anteriores atribuciones y las demás que le confieren la Constitución Particular, esta Ley y los ordenamientos electorales.”; por lo tanto es competente para dictar el presente Acuerdo.

7. Que en atención a lo indicado por el artículo 31 de la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, la Junta General es el órgano de carácter ejecutivo y de naturaleza colegiada, encargado de proponer las políticas generales y los programas del Instituto; aprobar los procedimientos administrativos internos y desarrollarlos; así como ejecutar en el ámbito administrativo las resoluciones y los acuerdos del Consejo General.

8. Que en cumplimiento a lo ordenado por el artículo 32 de la precitada Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, la Junta General será presidida y estará coordinada permanentemente por el Consejero Presidente; la Junta General estará integrada por: la Secretaría General y las Direcciones de Organización, de Capacitación Electoral, Jurídica, de Partidos Políticos y de Administración, quienes conformarán la estructura ejecutiva del Instituto, en tanto que las Unidades Técnicas de Comunicación Social, de Informática y Estadística y del Centro de Información, conformarán la estructura técnica del Instituto.

9. Que en acatamiento al artículo 58 de la multicitada Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, el Titular del Centro de Información Electoral tiene las atribuciones que se enuncian a continuación: I. Organizar y custodiar el acervo bibliográfico, hemerográfico, videográfico y documental del Instituto; II. Establecer y ofrecer a los usuarios los mecanismos y procedimientos, tradicionales y electrónicos, para su consulta; III. Ofrecer a los usuarios servicios informativos de calidad a través de medios tradicionales y electrónicos, para su consulta; IV. Propiciar la celebración de convenios con otras instituciones para el intercambio de información y documentación; V. Coordinar y vigilar el desarrollo del programa editorial del Instituto; VI. Difundir los servicios que preste y promover la consulta de las obras editoriales y demás publicaciones del Instituto; VII. Acordar con el Consejero Presidente los asuntos de su competencia; y VIII. Las demás que le confiera esta Ley, la Ley Electoral y el Consejero Presidente.

10. Que atendiendo al artículo primero de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, dicha Ley tiene por objeto garantizar el derecho humano de acceso a la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial, municipios, órganos públicos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como de cualquier persona física, moral o sindicato que reciban y ejerzan recursos públicos o realicen actos de autoridad en el ámbito estatal o municipal en apego a los principios, bases y procedimientos establecidos en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

11. Que en razón de lo señalado por el artículo 52, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, son sujetos obligados a transparentar y permitir el acceso a su información y proteger los datos personales que obren en su poder: cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, municipios, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el Estado.

Consecuentemente, en cumplimiento a lo ordenado por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, el Instituto Electoral de Quintana Roo es Sujeto Obligado conforme a dicha disposición normativa, siendo entonces, su obligación legal, el transparentar y garantizar el acceso a la información pública que genere, recopile, mantengan, procesen, administren o se encuentre en su posesión.

12. Que la antes mencionada Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, dispone entre otras cosas, que las Unidades de Transparencia, son las instancias encargadas de poseer y

administrar la información pública correspondiente a los respectivos Sujetos Obligados, son el enlace entre dichos Sujetos Obligados y las personas solicitantes, siendo además responsables de llevar a cabo todas las gestiones necesarias a fin de facilitar el acceso a la información pública, adicionalmente a lo anterior, realizan todas las notificaciones necesarias a que hacen referencia en la precitada Ley.

13. Que conforme a los artículos 54 fracción II y 65 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo el sujeto obligado debe designar al titular de su Unidad de Transparencia que dependa directamente del titular del sujeto obligado y que preferentemente cuente con experiencia en la materia, la cual será responsable de la atención de las solicitudes de información pública que formulen los ciudadanos.

14. Que el artículo transitorio quinto de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, dispone que los Sujetos Obligados por dicho ordenamiento legal, deberán instalar la Unidad de Transparencia dentro de los sesenta días naturales contados a partir de la entrada en vigor de la citada Ley; contando a partir del 3 de mayo hasta el 3 de julio del 2016.

15. Que la multicitada Ley manifiesta que este Instituto deberá armonizar su normatividad conforme a lo establecido en el artículo transitorio sexto de la misma, dentro de los ciento ochenta días naturales contando a partir del 3 de mayo hasta el 31 de octubre del 2016.

16. Que el artículo 54 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo establece que se debe designar al titular de su Unidad de Transparencia que dependa directamente del titular del sujeto obligado y que preferentemente cuente con experiencia en la materia.

17. Que con fecha 22 de agosto del año 2012 mediante Acuerdo IEQROO/CG/A-019-12 el Consejo General de este Instituto, aprobó la designación de la ciudadana Claudia Ávila Graham como Titular de la Unidad Técnica del Centro de Información Electoral de este Instituto.

18. Que mediante el acuerdo IEQROO/CG/A-009-2016 de fecha 09 de enero de 2016 se ratificó a la ciudadana Claudia Ávila Graham como Titular de la Unidad Técnica del Centro de Información del Instituto Electoral de Quintana Roo.

19. Que de conformidad con lo preceptuado por el artículo 56 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, los sujetos obligados serán los responsables del cumplimiento de las obligaciones, procedimientos y responsabilidades establecidas en dicha Ley y

en la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en los términos que las mismas determinen.

20. Que en acatamiento a lo establecido por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, el ejercicio del derecho de acceso a la información pública, sólo será restringido en los términos indicados en dicha Ley, mediante las figuras de la información reservada y confidencial.

21. Que en consonancia con lo dispuesto por el artículo 134 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, se considera información reservada, la información pública que se encuentre temporalmente sujeta a alguna de las excepciones previstas en dicho dispositivo legal; en tanto, que por información confidencial, deberá entenderse como aquella información que contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable y demás consideraciones dispuestas en el artículo 137 de la mencionada Ley. Dicha información no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los servidores públicos facultados para ello.

22. Que el artículo 64 de la multireferida Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, dispone que las Unidades de Transparencia serán el enlace entre los Sujetos Obligados y el solicitante; ya que son las responsables de la atención de las solicitudes de información y gozarán de autonomía de gestión a fin de cumplir con sus funciones y las disposiciones de dicha Ley.

Asimismo, las Unidades de Transparencia estarán integradas por el responsable a que refiere el párrafo anterior y por el personal que para tal efecto se designe. Los sujetos obligados harán del conocimiento del Instituto de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales de Quintana Roo la integración de las Unidades de Transparencia. Los titulares de las Unidades de Transparencia deberán certificarse ante el mencionado Instituto.

23. El propio dispositivo legal establece en el artículo 66 que las Unidades de Transparencia tendrán las siguientes funciones: I. *Recabar, publicar, difundir y actualizar la información a que se refieren los Capítulos II, III y IV del Título Sexto de esta Ley y verificar que las Áreas la actualicen periódicamente, conforme la normatividad aplicable;* II. *Recibir y tramitar las solicitudes de acceso a la información y darles seguimiento hasta la entrega de la misma, en la forma y modalidad que la haya pedido el interesado conforme a lo previsto a esta Ley;* III. *Auxiliar y asesorar a los particulares en la elaboración de solicitudes de acceso a la información y, en su caso, orientarlos sobre los sujetos obligados competentes conforme a la normatividad aplicable;* IV. *Realizar los trámites internos necesarios para la atención de las solicitudes de*

acceso a la información; V. Efectuar las notificaciones a los solicitantes; VI. Proponer al Comité de Transparencia los procedimientos internos que aseguren la mayor eficiencia en la gestión de las solicitudes de acceso a la información, conforme a la normatividad aplicable; VII. Proponer personal habilitado que sea necesario para recibir y dar trámite a las solicitudes de acceso a la información; VIII. Llevar un registro y actualizarlo mensualmente, con respecto a las solicitudes de acceso a la información, respuestas, resultados, costos de reproducción y envío; IX. Promover e implementar políticas de transparencia proactiva procurando su accesibilidad; X. Fomentar la transparencia y accesibilidad al interior del sujeto obligado; XI. Garantizar las medidas y condiciones de accesibilidad para que toda persona pueda ejercer el derecho de acceso a la información, mediante solicitudes de información; XII. Elaborar los formatos de solicitudes de acceso a la información pública, de conformidad con los lineamientos que en la materia se expidan; XIII. Elaborar el manual de procedimientos para asegurar la adecuada atención a las solicitudes de acceso a la información pública; XIV. Elaborar un programa para facilitar la obtención de información pública, que deberá ser actualizado periódicamente; XV. Difundir entre los servidores públicos los beneficios del manejo público de la información, así como sus responsabilidades en el buen uso y conservación de esta; XVI. Proponer al titular del sujeto obligado, la concertación de acuerdos con instituciones públicas especializadas que pudieran auxiliarles a entregar las respuestas a solicitudes de información, en la lengua indígena, braille o cualquier formato accesible correspondiente, en forma más eficiente; XVII. Hacer del conocimiento de la instancia competente la probable responsabilidad por el incumplimiento de las obligaciones previstas en la presente Ley y en las demás disposiciones aplicables; XVIII. Compilar los índices de los expedientes clasificados como reservados y actualizarlos de forma semestral, y XIX. Las demás que se desprendan de la normatividad aplicable o que le señale el sujeto obligado.

24. Que en virtud de todo lo anterior, en una interpretación armónica e integral de las disposiciones normativas que rigen el actuar del Instituto Electoral de Quintana Roo, así como de las previstas en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo se concluye que la Unidad Técnica del Centro de Información Electoral del Instituto Electoral de Quintana Roo, resulta la instancia administrativa idónea para constituirse como la Unidad de Transparencia que como Sujeto Obligado de la mencionada Ley de Transparencia Estatal, este órgano comicial local, tiene el deber imperativo de establecer para dar cabal cumplimiento a la garantía de acceso a la información pública.

Igualmente resulta conveniente subrayar que la Unidad Técnica del Centro de Información Electoral, cuenta con los elementos mínimos necesarios relativos a espacio físico y mobiliario, al igual que recurso humano profesional, para desempeñar las actividades inherentes a la Unidad de Transparencia de

conformidad con la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo.

Concordantemente con lo anterior, resulta necesario mencionar, que el Titular del Centro de Información Electoral, será habilitado como Titular de la Unidad de Transparencia mencionada en líneas anteriores, en razón que desde el 22 de agosto del año 2012 ha venido desempeñando esa función y se tiene que se han contestado y resuelto un total de 260 solicitudes de información, a la fecha 28 de junio del 2016; todas en tiempo y forma conforme a la normatividad aplicable. Por lo que se tiene que el Titular en cuestión cuenta con la experiencia en Transparencia, requisito que establece el numeral 54 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, aunado a que su experiencia en la materia quedó debidamente analizada mediante el Acuerdo del Consejo General IEQROO/CG/A-009/16 a que se hizo referencia en el considerando 17 del presente instrumento jurídico.

En consecuencia, el Titular del Centro de Información como Titular de la Unidad de Transparencia, será el responsable de realizar las gestiones internas necesarias y suficientes para garantizar el acceso a la información pública que genera, recopila, mantiene, procesa, administra, o se encuentra en posesión del Instituto Electoral de Quintana Roo, así como de atender las solicitudes de información pública que formulen las personas, lo anterior conforme lo establecido en el artículo 66 de la citada Ley de Transparencia, misma que establece las funciones de la Unidad de Transparencia, precisadas en el considerando 23.

Bajo la tesitura expuesta con antelación, resulta oportuno mencionar que la Comisión de Transparencia, Información y Estudios Electorales, el Comité de Transparencia y todas las áreas del Instituto Electoral de Quintana Roo, apoyarán en todo momento al Titular del Centro de Información Electoral, en el ejercicio de sus obligaciones y responsabilidades como Titular de la Unidad de Transparencia del Instituto Electoral y en cumplimiento irrestricto de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo.

Igualmente, se determina que el Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, como Órgano Superior de Dirección, con toda oportunidad deberá ser informado por conducto del Presidente de la Comisión de Transparencia, Información y Estudios Electorales, del cumplimiento de las disposiciones que ordena la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, al interior de este órgano comicial estatal, quien a su vez será informado de dicho cumplimiento con toda anticipación por parte del Titular de la Unidad de Transparencia, en apego a lo establecido en los artículos 8, 9, 11, 14 en sus fracciones I, VII, X y XI, 15 en

su fracción VI, 16, y 17,20 todos, del Reglamento Interno del Instituto Electoral de Quintana Roo.

Es por ello, que este Instituto con la finalidad de armonizar su normatividad, conforme a lo establecido en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, dentro del término otorgado en la misma, realizará las acciones conducentes a fin de que sean parte integrante de ésta.

Por lo anterior expuesto y fundado se:

ACUERDA

PRIMERO. Se aprueba en todos sus términos lo establecido en los considerandos expuestos en el presente Acuerdo.

SEGUNDO. Se determina que la Unidad Técnica del Centro de Información Electoral del Instituto Electoral de Quintana Roo funja, como la Unidad de Transparencia a que hace referencia la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo.

TERCERO. Se determina que la Titular de la Unidad Técnica del Centro de Información Electoral del Instituto Electoral de Quintana Roo funja, como el Titular de la Unidad de Transparencia a que hace referencia la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo.

CUARTO. Notifíquese el presente Acuerdo al Instituto de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales de Quintana Roo, en su domicilio oficial.

QUINTO. Notifíquese el presente Acuerdo al Titular del Centro de Información Electoral del Instituto Electoral de Quintana Roo, y los demás integrantes de la Junta General, para su debido cumplimiento y observancia.

SEXTO. Armonizar la normatividad conforme a lo establecido en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, dentro de los ciento ochenta días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de dicha Ley; es decir, del 3 de mayo al 31 de octubre del 2016.

SÉPTIMO. Publíquese el presente Acuerdo en los estrados del Instituto Electoral de Quintana Roo.

OCTAVO. Difúndase públicamente el presente Acuerdo en la página oficial de Internet y demás medios electrónicos con que cuente el Instituto Electoral de Quintana Roo.

NOVENO. Cúmplase.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos de los presentes, la Consejera Presidenta, las ciudadanas Consejeras y los ciudadanos Consejeros Electorales del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en sesión ordinaria celebrada el día 30 de junio del año dos mil dieciséis, en la Ciudad de Chetumal, Capital del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo.



MTA. MAYRA SAN ROMÁN CORRIELLO
MEDINA
CONSEJERA PRESIDENTA



L.G. JUAN ENRIQUE SERRANO
PERAZA
SECRETARIO GENERAL