

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, MEDIANTE EL CUAL SE DECLARA PROCEDENTE LA SOLICITUD DE REGISTRO DE COALICIÓN TOTAL PARA LA ELECCIÓN DE DIPUTADOS POR EL PRINCIPIO DE MAYORÍA RELATIVA, PRESENTADA ANTE ESTE ÓRGANO ELECTORAL, POR LOS PARTIDOS POLÍTICOS ACCIÓN NACIONAL Y DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA.

ANTECEDENTES

I. El veintitrés de mayo de dos mil catorce, se publicaron en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se expidieron la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGPE) y la Ley General de Partidos Políticos (Ley de Partidos).

II. El tres de septiembre de dos mil quince, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral (INE) aprobó el Acuerdo INE/CG830/2015, por el que se determinaron las acciones necesarias para el desarrollo de los Procesos Electorales Locales 2015-2016.

III. El ocho de febrero de dos mil dieciséis, el INE aprobó el acuerdo por el que se modifican los Lineamientos que deberán observar los Organismos Públicos Locales Electorales respecto de la solicitud del registro de los convenios de coalición para los procesos electorales locales.

IV. El dieciséis de marzo de dos mil dieciséis, los ciudadanos Juan Carlos Pallares Bueno, Presidente Estatal del Partido Acción Nacional, y el ciudadano Emiliano Vladimir Ramos Hernández, Presidente del Comité Ejecutivo Estatal del Partido de la Revolución Democrática, presentaron ante la Oficialía de Partes de este Instituto, solicitud del registro del Convenio de Coalición para participar en la elección de Diputados locales por el principio de mayoría relativa, denominada "QUINTANA ROO UNE, UNA NUEVA ESPERANZA".

V. La Dirección de Partidos Políticos de este Instituto Electoral, llevó a cabo la revisión de la documentación anexa a la solicitud de registro del Convenio de Coalición, referida en el numeral que antecede.

CONSIDERANDOS

1. Que el INE y los Organismos Públicos Locales desarrollan, en sus respectivos ámbitos de competencia, la función estatal de organizar las elecciones en el país, conforme a lo dispuesto en los artículos 41, Base V, Apartado C y 116, fracción IV, incisos b) y c) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (Constitución Federal); así como el numeral 26, párrafo 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

2. Que el artículo 41, párrafo segundo, fracción V, de la Constitución Federal, en relación con los numerales 29, 30, párrafo 2 y 31, párrafo 1 de la LGIPE, establece que el INE es un organismo público autónomo que tiene como función la organización de las elecciones, es autoridad en la materia, y tiene entre sus fines contribuir al desarrollo de la vida democrática y preservar el fortalecimiento del régimen de los partidos políticos, cuyas actividades se rigen por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad.

3. Que el artículo 41, párrafo segundo, fracción I, de la Constitución Federal, preceptúa que los partidos políticos son entidades de interés público que tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y, como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan, mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como las reglas para garantizar la paridad entre los géneros, en candidaturas a legisladores federales y locales.

4. Que el INE podrá ejercer la facultad de atracción de cualquier asunto de la competencia de los órganos electorales locales, cuando su trascendencia así lo amerite o para sentar un criterio de interpretación; esto, de conformidad con lo establecido en el artículo 41, Base V, apartado C, párrafo segundo, inciso c) de la Constitución Federal, así como el 32, numeral 2, inciso h), de la LGIPE, en los supuestos que se establezcan en la misma, y con la aprobación de una mayoría de cuando menos ocho votos de los integrantes del Consejo General.

5. Que de los artículos 23, párrafo 1, inciso f), en relación con el artículo 85, párrafo 2 de la Ley General de Partidos Políticos, se advierte como derecho de los partidos políticos, el formar coaliciones con la finalidad de postular a los mismos candidatos; siempre que cumplan con los requisitos señalados en la ley y sean aprobados por el órgano de dirección que establezca el Estatuto de cada uno de los partidos integrantes de la misma.

6. Que con fundamento en el artículo 87 de la Ley de Partidos, los institutos políticos integrantes de una Coalición, no podrán distribuir o transferirse votos mediante convenio de coalición, asimismo, cada partido político aparecerá con su propio emblema en la boleta electoral de la elección de que se trate en el entendido, que los votos se sumarán para el candidato de la coalición y contarán para cada uno de los partidos políticos para todos los efectos establecidos.

7. Que de conformidad con lo establecido en el artículo 104, numeral 1, inciso a) de la LGIPE, corresponde a los organismos públicos locales ejercer entre otras funciones, el aplicar las disposiciones generales, lineamientos, criterios y formatos que, en ejercicio de las facultades que le confiere la Constitución federal, la LEGIPE, y establezca el INE.

8. Que de conformidad con el artículo 49, fracción II, párrafos primero, segundo y tercero de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo (Constitución Local), en relación con el precepto 4 de la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo (Ley Orgánica), el Instituto es un organismo público, autoridad en la materia, con personalidad jurídica y patrimonio propios, con plena autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, con el carácter de permanente y profesional en su desempeño, responsable del ejercicio de la función estatal de preparar, desarrollar, organizar y vigilar las elecciones locales, y de instrumentar las formas de participación ciudadana que señala la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Quintana Roo.

9. Que el artículo 49, fracción II, párrafo cuarto de la Constitución Local, en relación con los preceptos 6 y 9 de la Ley Orgánica de este Instituto, precisa que las actividades de este Instituto se rigen por los principios rectores de constitucionalidad, certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad; asimismo, dispone que el Consejo General del Instituto es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, de promover la cultura política y democrática, así como de velar porque los principios rectores de la materia electoral guíen todas las actividades del propio Instituto.

10. Que el Instituto Electoral de Quintana Roo de conformidad con lo dispuesto en el artículo 5 de su Ley Orgánica, tiene como fines el contribuir al desarrollo de la vida democrática; contribuir al fortalecimiento del régimen de partidos políticos; garantizar a los ciudadanos el ejercicio de sus derechos político-electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones de Gobernador, Diputados y miembros de los Ayuntamientos; velar por la autenticidad y efectividad del voto; y coadyuvar en la promoción y difusión de la cultura política y democrática en la entidad; así como las demás que señala la Ley.

11. Que de conformidad con lo establecido en el artículo 14, fracciones V y XL de la Ley Orgánica de este Instituto, el Consejo General tiene entre otras atribuciones el resolver sobre los convenios de coalición que se presenten con motivo de los procesos electorales, así como el dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas las atribuciones que la legislación electoral le tiene encomendadas, por lo tanto, es competente para emitir la presente resolución.

12. Que en términos de lo dispuesto en el artículo 51 de la Ley Electoral y en el numeral 7 de los Lineamientos que deberán observar los organismos públicos locales electorales respecto de la solicitud del registro de los convenios de coalición para los procesos electorales locales, la Dirección de Partidos Políticos de este Instituto participará en todo momento en el análisis de la documentación presentada por los partidos políticos que pretendan coaligarse.

13. Que con fundamento en lo dispuesto en el acuerdo INE/CG830/2015, citado en el Antecedente III del presente documento jurídico, el INE emitió el Acuerdo INE/CG64/2016, por medio del cual se aprueba la modificación a los "Lineamientos que deberán observar los Organismos Públicos Locales Electorales respecto de la solicitud del registro de los convenios de coalición para los procesos electorales locales".

Es de mencionarse que la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la sentencia recaída en la Acción de Inconstitucionalidad 22/2014 y sus acumuladas, consideró que las entidades federativas no se encuentran facultadas, ni por la Constitución Federal ni por la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, para regular las cuestiones relacionadas con las coaliciones, ni siquiera incorporando en la legislación local disposiciones relativas a la figura de las coaliciones, ya que el deber de adecuar su marco jurídico no requiere la reproducción de dichas disposiciones a nivel local, si se considera que la referida ley es de observancia general en todo el territorio nacional.

Por lo que en tal sentido, se debe atender al procedimiento para el registro de coaliciones establecido en los Lineamientos emitidos por el INE, así como lo dispuesto en la Ley de Partidos, para tal efecto.

14. Que las modalidades posibles de coalición previstas en la Ley de Partidos y en numeral 1, inciso d) de los lineamientos en materia de coaliciones emitidos por el INE, son las siguientes:

" ...

d) La calificación de coaliciones en totales, parciales y flexibles sólo aplica tratándose de cuerpos colegiados electos por el principio de mayoría relativa, como son los integrantes del órgano legislativo y de los Ayuntamientos o Titulares de los Órganos Político-Administrativos de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal. La coalición de Gobernador o Jefe de Gobierno no puede ubicarse dentro de alguno de los supuestos de coalición mencionados, en razón de la unicidad del candidato y la entidad federativa para la que se postula y vota."

15. Que el artículo 159 de la Ley Electoral, dispone que corresponde a los partidos políticos y coaliciones, el derecho de solicitar ante los órganos electorales competentes el registro de sus candidatos a cargos de elección popular.

Además dispone, que los partidos políticos o coaliciones postularán candidatos y candidatas a Diputados por el principio de mayoría relativa mediante fórmulas compuestas cada una por un propietario y un suplente del **mismo género**, observando la paridad de género en la totalidad de los distritos electorales que componen la circunscripción del Estado. Las listas de candidatos y candidatas por el principio de representación proporcional, así como planillas a miembros de los Ayuntamientos, que se integrarán por fórmulas compuestas cada una por un propietario y un suplente del **mismo género**, y se alternarán por personas de distinto género para garantizar el principio de paridad hasta agotar cada lista o planilla, según corresponda.

Por ello es de precisarse, que del análisis a la normatividad local se desprenden elementos sustanciales en materia de paridad que deberán observar indefectiblemente los partidos políticos y coaliciones, a saber:

- 1) Los partidos políticos y coaliciones postularán fórmulas de candidatos que se integrarán por personas del mismo género.
- 2) Las listas por el principio de representación proporcional y las planillas se integraran en forma alternada entre los géneros, y
- 3) La totalidad de candidaturas deberán observar la paridad entre los géneros.

Toda vez que la Legislación Federal y Local, así como Criterios de Jurisprudencia y de sentencias emitidas por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, obligan a los partidos políticos a observar la paridad de género en el registro de Diputados de Mayoría Relativa.

16. Que de acuerdo con el numeral 4 de los Lineamientos referidos en el Antecedente III del presente documento jurídico, los partidos políticos que pretendan coaligarse para participar en los procesos electorales locales, deberán presentar el convenio correspondiente ante el Presidente del Organismo Público Local, y en ausencia de éste, al Secretario General, hasta la fecha en que inicie la etapa de precampañas establecidas en la entidad federativa que pretenda coaligarse, adjuntado al mismo la siguiente documentación:

- a) Original del Convenio de Coalición en el cual conste firma autógrafa de los Presidentes de los partidos políticos integrantes o de sus órganos de dirección facultados para ello; en todo caso, se podrá presentar copia certificada.

- b) Convenio de coalición en formato digital con extensión .doc
- c) Documentación que acredite que el órgano competente de cada partido político integrante de la coalición, sesionó válidamente y aprobó:
- participar en la coalición respectiva;
 - la Plataforma Electoral;
 - postular y registrar, como coalición, a los candidatos a los cargos de Diputados Locales o a la Asamblea Legislativa por el principio de mayoría relativa, Ayuntamientos o Titulares de los Órganos Político-Administrativos de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal y/o Gobernador.
- d) Plataforma electoral de la coalición, en medio impreso y en formato digital con extensión .doc

Asimismo, para acreditar lo anterior deberán proporcionar en original o copias certificadas los documentos referidos en el numeral 5 de los Lineamientos de referencia.

17. Que de acuerdo al numeral 6 de los multicitados lineamientos el convenio de coalición debe contener en forma clara y expresa lo siguiente:

- a) La denominación de los partidos políticos que integran la coalición, así como el nombre de sus representantes legales para los efectos a que haya lugar.
- b) La elección que motiva la coalición, especificando su modalidad.
- c) El procedimiento que seguirá cada partido político para la selección de los candidatos que serán postulados por la coalición, en su caso, por tipo de elección.
- d) El compromiso de los candidatos a sostener la Plataforma Electoral aprobada por los órganos partidarios competentes.
- e) El origen partidario de los candidatos.
- f) La persona que ostenta la representación legal de la coalición, a efecto de interponer los medios de impugnación que resulten procedentes.
- g) La obligación relativa a que los partidos políticos integrantes de la coalición y sus candidatos, se sujetarán a los topes de gastos de campaña que se fijen para la referida elección, como si se tratara de un solo partido político.
- h) La expresión, en cantidades líquidas y porcentajes, del monto de financiamiento que aportará cada partido político coaligado para el desarrollo de las campañas respectivas, así como la forma de reportarlo en los informes

correspondientes; lo anterior, con apego irrestricto a las disposiciones legales, reglamentarias y a los lineamientos que al efecto establezcan las autoridades electorales en sus respectivos ámbitos de competencia.

i) El compromiso de aceptar la prerrogativa de acceso a tiempo en radio y televisión que legalmente corresponda otorgar a la coalición total, bajo los parámetros siguientes: el treinta por ciento del tiempo que corresponda distribuir en forma igualitaria, será utilizado por la coalición como si se tratara de un solo partido político; el setenta por ciento del tiempo que corresponda distribuir en forma proporcional a la votación obtenida en la elección para Diputados Locales inmediata anterior en la entidad federativa de que se trate por cada uno de los partidos coaligados, se distribuirá entre cada partido político bajo los términos y condiciones establecidos en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

j) Tratándose de coalición parcial o flexible, el compromiso de cada partido político de acceder a su respectiva prerrogativa en radio y televisión, ejerciendo sus derechos por separado.

k) La forma en que será distribuida la prerrogativa de acceso a tiempo en radio y televisión que corresponda ejercer a la coalición, entre sus candidatos a Diputados Locales o a la Asamblea Legislativa de mayoría relativa, Ayuntamientos o Titulares de los Órganos Político-Administrativos de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal y/o Gobernador, así como entre los de cada partido, por cada uno de esos medios de comunicación.

18. Que efecto de cumplir con el inciso e) del numeral 6 de los multicitados lineamientos, los partidos solicitantes, deberán señalar el origen partidario de los diversos candidatos propuestos.

19. Que los lineamientos de referencia establecen que los partidos políticos que pretendan coaligarse, deberán respetar el principio de paridad de género, registrar listas propias de candidatos a Diputados por el principio de representación proporcional y conservar su propia representación ante los órganos desconcentrados de los organismos públicos locales y mesas directivas de casilla.

De igual forma, deberán presentar su propia plataforma electoral independientemente de la presentada como coalición, en los términos y plazos establecidos por la legislación electoral.

20. Que el convenio de coalición podrá ser modificado, de conformidad con lo establecido en los numerales 14 y 15 de los Lineamientos que deberán observar los organismos públicos locales electorales respecto de la solicitud del registro de los convenios coalición para los procesos electorales locales.

21. Que de conformidad con lo establecido en el numeral 16 de los referidos Lineamientos, una vez concluida la etapa de resultados y declaración de validez de la elección se dará por concluida la coalición, sin declaratoria alguna.

22. Que en términos del numeral 7 de los Lineamientos, el Presidente del Organismo Público Local, o en su ausencia, el Secretario Ejecutivo, una vez que reciba las solicitudes de registro del convenio de coalición y la documentación que lo sustente, integrará el expediente respectivo a efecto de analizar la misma, para lo cual, en todo momento contará con la colaboración de las áreas encargadas de Prerrogativas y Partidos Políticos, así como de Fiscalización.

23. Que de acuerdo al numeral 13 de los Lineamientos, el Presidente del Consejo General del Organismo Público Local someterá el proyecto de Resolución respectivo a la consideración de dicho órgano superior de dirección, el cual resolverá a más tardar dentro de los diez días siguientes a la presentación de la solicitud.

24. Que tal y como quedó señalado en el Antecedente IV de la presente Resolución, los partidos políticos Acción Nacional y de la Revolución Democrática, presentaron solicitud de registro del convenio de coalición para contender en la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa, motivo por el cual resulta procedente realizar el análisis de la documentación presentada de conformidad con lo señalado en el numeral 4 de los Lineamientos, resultando lo siguiente:

- a) El plazo para la presentación de la solicitud de registro del convenio de coalición concluyó el día dieciséis de marzo de dos mil dieciséis, en tal sentido, la solicitud de registro del convenio de coalición se presentó a las veintitrés horas con veinticinco minutos del día dieciséis de marzo de dos mil dieciséis, es decir dentro del plazo legal establecido para tal efecto.
- b) Los partidos que pretenden coaligarse presentaron original y copia del Convenio de Coalición, que contiene la firma autógrafa del ciudadano Juan Carlos Pallares Bueno, Presidente Estatal en Quintana Roo del Partido Acción Nacional, y del ciudadano Emiliano Vladimir Ramos Hernández, Presidente Ejecutivo del Comité Ejecutivo Estatal en Quintana Roo del Partido de la Revolución Democrática.

Para acreditar la personería el Partido Acción Nacional exhibió:

- a) Certificación signada por el Licenciado Juan Enrique Serrano Peraza, Secretario General del Instituto Electoral de Quintana Roo, de la documental pública expedida por el Licenciado Jorge Eduardo Lavoignet Vázquez, en su carácter de Director del Secretariado del Instituto Nacional Electoral de tres de septiembre del año dos mil quince, mediante la cual certifica que el Partido Acción Nacional, se encuentra registrado como Partido Político Nacional, en pleno goce de derechos y sujeto a las obligaciones que la Ley de la materia señala.
- b) Documental pública, consistente en la Escritura Pública número 116966, de fecha diez de febrero de dos mil dieciséis, pasada ante la fe del Notario Público número 05 del Distrito Federal, Lic. Alfonso Zermeño Infante, en la cual consta que el ciudadano Juan Carlos Pallares Bueno, es el Presidente del Comité Directivo Estatal y apoderado general del Partido Acción Nacional en el Estado de Quintana Roo.

Al respecto el Partido de la Revolución Democrática, presentó lo siguiente:

- a) Documental pública, expedida por el Licenciado Jorge Eduardo Lavoignet Vázquez, en su carácter de Director del Secretariado del Instituto Nacional Electoral de fecha primero de septiembre del año dos mil quince, en donde certifica que el Partido de la Revolución Democrática, se encuentra registrado como Partido Político Nacional, en pleno goce de sus derechos y sujeto a las obligaciones que establecen las leyes de la materia.
- b) Certificación signada por el Secretario General del Instituto Electoral de Quintana Roo, Licenciado Juan Enrique Serrano Peraza, de fecha seis de marzo del año dos mil dieciséis, en la cual consta que el ciudadano Emiliano Vladimir Ramos Hernández, es Presidente del Comité Ejecutivo Estatal en Quintana Roo.

25. Que a efecto de dar cumplimiento al inciso a) del numeral 5 de los Lineamientos y acreditar que sus órganos de dirección, sesionaron válidamente y aprobaron participar en la coalición respectiva; la Plataforma Electoral, postular y registrar candidatos como coalición para la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa, los partidos solicitantes realizaron los siguientes actos:

Partido Acción Nacional:

- Convocó a la Quinta Sesión Extraordinaria del Consejo Estatal de Quintana Roo, misma que se celebró en fecha dieciséis de enero de dos mil dieciséis, dicha convocatoria fue signada por el ciudadano Eduardo Lorenzo Martínez Arcila, otrora Presidente de dicho órgano de dirección estatal del Partido Acción Nacional.

En la referida sesión se emitió el Acuerdo sin número, cuyo Acuerdo Primero, autoriza a la Comisión Permanente Estatal para suscribir convenios de asociación electoral con otros partidos políticos para participar en coalición total, parcial o flexible, entre otras en la elección de Diputados locales, durante el proceso electoral local Ordinario 2016 en el Estado de Quintana Roo, e instruye al Secretario del Consejo Estatal haga de conocimiento su determinación a la Comisión Permanente Nacional, para los efectos correspondientes.

Para sustentar lo anterior, el Partido Acción Nacional, exhibió la convocatoria, orden del día, minuta de la Sesión Extraordinaria y la lista de asistencia en donde consta que estuvieron treinta y uno de cuarenta y tres miembros presentes y el Acuerdo recaído en la referida Quinta Sesión Extraordinaria del Consejo Estatal del Partido Acción Nacional en Quintana Roo.

- Convocó a la Primera Sesión Ordinaria de la Comisión Permanente Estatal en Quintana Roo, la cual se celebró en fecha treinta y uno de enero de dos mil dieciséis, dicha convocatoria fue emitida y signada por el ciudadano Eduardo Lorenzo Martínez Arcila otrora Presidente de dicho órgano de dirección estatal.

En la referida sesión se emitió el Acuerdo sin número, mediante el cual se aprobó el método de selección –por **designación**– de los candidatos del Partido Acción Nacional al cargo de Diputados locales por el principio de mayoría relativa de los quince distritos electorales del estado de Quintana Roo para contender en el proceso electoral local ordinario 2016.

Da sustento a lo anterior, la convocatoria, orden del día, lista de asistencia donde consta que estuvieron presentes veintiocho de treinta y cuatro miembros convocados y el Acuerdo recaído en la sesión de referencia y extracto de acta.

- Convocó a la Octava Sesión Extraordinaria del Consejo Estatal del Partido Acción Nacional en Quintana Roo, de fecha veintisiete de febrero de dos mil dieciséis, en la que cual se aprobó la plataforma electoral común del Partido Acción Nacional y el Partido de la Revolución Democrática para la elección de miembros de los Ayuntamientos y Diputados en el proceso electoral dos mil dieciséis en Quintana Roo.

Para sustentar lo anterior, exhibió Convocatoria, orden del día, lista de asistencia, minuta y Acuerdo por medio del cual aprobó la plataforma electoral común del Partido Acción Nacional y el Partido de la Revolución Democrática para la elección de Diputados por el principio

de Mayoría Relativa en el proceso electoral dos mil dieciséis en Quintana Roo.

- Convocó a la Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión Permanente Estatal del Partido Acción Nacional en Quintana Roo, misma que se celebró en fecha veintisiete de febrero de dos mil dieciséis, dicha convocatoria fue signada por el ciudadano Juan Carlos Pallares Bueno, en su calidad de Presidente de dicho órgano de dirección.

En la sesión de referencia se emitió el Acuerdo mediante en el cual se aprobó la participación del Partido Acción Nacional en Quintana Roo en coalición con el Partido de la Revolución Democrática, la autorización al Comité Directivo Estatal del Partido Acción Nacional en el Estado de Quintana Roo, para que a través de su Presidente, celebre y suscriba el convenio de coalición electoral con el Partido de la Revolución Democrática, el convenio de coalición electoral del Partido Acción Nacional con el Partido de la Revolución Democrática, para contender en la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa, en el proceso electoral local ordinario en curso.

Para acreditar la validez de dicha sesión el Partido Acción Nacional, exhibió Convocatoria, orden del día, lista de asistencia en donde consta que estuvieron presentes veintitrés de treinta y cuatro miembros convocados y el Acuerdo emitida en la sesión citada, así como el extracto del Acta de la sesión ordinaria de la Comisión Permanente Estatal, de fecha veintisiete de febrero de dos mil dieciséis.

- Emitió cédula de notificación publicada a las catorce horas del día cuatro de marzo de dos mil dieciséis y el Acuerdo SG/96/2016, respecto de las providencias tomadas por el Presidente del Comité Ejecutivo Nacional del Partido Acción Nacional, referentes al método de selección de candidatos a diputados locales de mayoría relativa y de representación proporcional en el Estado de Quintana Roo, en términos del artículo 47, inciso j) de los estatutos generales del partido político de referencia.
- En el mismo tenor, emitió la convocatoria para la sesión extraordinaria de la Comisión Permanente Nacional, la cual se celebró en fecha dieciséis de marzo del presente año, donde se aprobó la participación del Partido Acción Nacional en coalición total con el Partido de la Revolución Democrática, para la elección de Diputados Locales por el principio de mayoría relativa, en el proceso electoral local ordinario 2016 en el Estado de Quintana Roo; la autorización al Comité Directivo Estatal del Partido Acción Nacional en el Estado de Quintana Roo, para que a través de su Presidente, celebre y suscriba el convenio de coalición electoral de dicho partido con el Partido de la Revolución Democrática para participar en la citada elección de Diputados locales, así como

registrarlo ante la autoridad electoral competente; postular y registrar candidatos como coalición a los cargos de Diputados locales por el principio de mayoría relativa en el mencionado proceso electoral local y la plataforma electoral de la coalición entre el Partido Acción Nacional y el Partido de la Revolución Democrática para participar en dichas elecciones.

Para acreditar lo anterior, el Partido Acción Nacional, exhibió la convocatoria con orden del día, lista de asistencia en donde consta que estuvieron presentes treinta y siete de cincuenta y nueve miembros convocados; y el Acuerdo emitido en esa sesión, así como el extracto del Acta de la sesión extraordinaria de la Comisión Permanente Nacional de fecha dieciséis de marzo de dos mil dieciséis.

- Emitió cédula de publicación a las veinte horas del día dieciséis de marzo del año que transcurre, respecto de los Acuerdos tomados por el Presidente del Comité Ejecutivo Nacional del Partido Acción Nacional, por el que se autoriza a la representación del citado partido político en Quintana Roo a celebrar convenio de coalición con el Partido de la Revolución Democrática, para la elección de Diputados locales de Mayoría Relativa en el proceso electoral local ordinario 2016, de acuerdo a la información contenida en el documento identificado como CPN/SG/23/2016.

Ahora bien, una vez analizadas las documentales exhibidas, es de señalarse que los órganos de dirección del Partido Acción Nacional, sesionaron válidamente, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 24 los Estatutos del Partido Acción Nacional, que a la letra dispone:

"Artículo 24

...

2. Las determinaciones serán válidas con la mayoría de los votos, salvo que los Estatutos prevean una mayoría calificada para casos específicos".

Asimismo, es importante mencionar que el Consejo Estatal del citado partido político tiene la facultad de autorizar suscribir convenios de coalición, tal y como se colige del artículo 54 numeral 1, inciso i) de los Estatutos del Partido de referencia, que a la letra estipula:

"Artículo 54

1. Son funciones del Consejo Estatal:

..

..

i) Autorizar a la Comisión Permanente Estatal para suscribir convenios de asociación electoral con otros partidos en elecciones locales, de conformidad con la legislación electoral correspondiente;"

En el mismo sentido es de referirse que las facultades de la Comisión Permanente del Partido Acción Nacional, se desprenden de la fracción III, del numeral 1 del artículo 33 BIS, de los Estatutos del Partido Acción Nacional, el cual dispone lo siguiente:

"Artículo 33 BIS

1. Son facultades y deberes de la Comisión Permanente:

..

III. Acordar la colaboración de Acción Nacional con otras organizaciones políticas nacionales y aceptar la colaboración o adhesión de otras agrupaciones, en los términos del artículo 3 de estos Estatutos, así como autorizar los acuerdos de coaliciones, alianzas o candidaturas comunes que se propongan en los ámbitos estatales y municipales para los procesos electorales locales, según lo establezcan las leyes correspondientes;

En mérito de lo anterior el Consejo Estatal, la Comisión Permanente Estatal y la Comisión Permanente del Consejo Nacional son los órganos facultados para aprobar la celebración de coaliciones con uno o más partidos políticos en los ámbitos federal, estatal y municipal.

Visto lo anterior, esta autoridad electoral considera que el Partido Acción Nacional, cumple con lo dispuesto en sus estatutos y en los Lineamientos aprobados por el Instituto Nacional Electoral, dado que las sesiones de sus órganos de dirección con facultades para aprobar convenios de coalición, están revestidas de validez; por lo que se considera resolver favorablemente la petición del Partido Acción Nacional, acordándose la aceptación de la referida solicitud presentada por el Instituto Político en mención, entendiéndose que surtirá efectos jurídicos hasta el momento en que el Consejo General de este órgano electoral, resuelva sobre el registro de la citada coalición.

En igual sentido, el Partido de la Revolución Democrática realizó, las siguientes providencias:

- Emitió Resolutivo del Quinto Pleno Extraordinario del IX Consejo Nacional relativo a la aprobación de la convocatoria para la realización del XIV Congreso Nacional Extraordinario, celebrado los días 7 y 8 de agosto de dos mil quince.

- Emitió resolutivo del Quinto Pleno Extraordinario del IX Consejo Nacional relativo a los criterios de la política de alianzas y mandato al Comité Ejecutivo Nacional para los procesos electorales locales del 2015 y 2016, a celebrarse, entre otros estados, en Quintana Roo, de fecha 7 y 8 de agosto de dos mil quince.
- Convocó al VIII Consejo Estatal del Partido de la Revolución Democrática en Quintana Roo, en el cual estuvieron presentes 88 consejeros del pleno estatal de un listado de cien, así como aprobaron el Resolutivo especial de fecha veinte de diciembre de dos mil quince, relativo a la política de alianzas del partido de referencia en el Estado de Quintana Roo para el proceso electoral local ordinario dos mil dieciséis, en el cual se pronunciaron positivamente respecto de una alianza electoral amplia, para el proceso electoral local ordinario 2016, así como presentar al Comité Ejecutivo Nacional la propuesta derivada de dicha aprobación e instruir al Comité Ejecutivo Estatal realizar las providencias necesarias para tal propósito.
- Convocó a la Sexta Sesión Ordinaria del Comité Ejecutivo Nacional, misma que se celebró en fecha ocho de febrero de dos mil dieciséis, dicha convocatoria fue emitida y signada por la maestra Beatriz Mojica Morga, Secretaria General del Comité Ejecutivo Nacional del Partido de la Revolución Democrática.

En la sesión de referencia se emitió el acuerdo ACU-CEN-018-2016, mediante el cual se aprobó invitar al ciudadano Carlos Manuel Joaquín González, como candidato a Gobernador del Partido de la Revolución Democrática, para el proceso electoral local ordinario 2016; ratificar la política de alianzas amplias aprobadas por el Consejo Estatal del partido de referencia y se acordó que los Comités Ejecutivos Nacional y Estatal trabajen en forma coordinada para el procesamiento adecuado de la política de alianzas, programa y candidaturas en el Estado de Quintana Roo.

Da sustento a lo anterior, la convocatoria, orden del día, lista de asistencia donde consta que estuvieron presentes veinticinco miembros del Comité Ejecutivo Nacional, así como el Acuerdo emitido en la sesión de referencia.

- Emitió convocatoria a la Décima Sesión Ordinaria del Comité Ejecutivo Nacional, de fecha dieciséis de marzo del dos mil dieciséis, signada por la Secretaria General de dicho Comité - ante la omisión del Consejo Estatal en sesionar para realizar propuesta de convenio de coalición - en la cual se contó con una asistencia de 23 miembros de un listado de 25, sesión en la cual aprobó el acuerdo UCU-CEN-050/2016, del Comité Ejecutivo Nacional del Partido de la Revolución Democrática, donde se aprobó el

convenio de coalición total para la elección de Diputados y Diputadas del Estado de Quintana Roo dentro del proceso local ordinario 2016, que celebran los partidos políticos nacionales Acción Nacional y de la Revolución Democrática, así como la plataforma electoral, para el citado proceso electoral.

Al efecto el partido solicitante, anexa Convocatoria, orden del día, lista de asistencia en donde consta que firmaron asistencia veintitrés de veinticinco miembros convocados para dicha sesión.

Ahora bien, una vez analizadas las documentales exhibidas, es de señalarse que los órganos de dirección del Partido de la Revolución Democrática, sesionaron válidamente, de conformidad con lo establecido en los artículos de sus estatutos, siguientes:

"Artículo 115. Para el desarrollo de las sesiones se aplicarán los criterios siguientes:

c) En el día y hora fijada en la convocatoria, se reunirán los integrantes del órgano previa verificación de asistencia y certificación de la existencia de quórum. Además, para el caso de los Consejos, el Presidente de la Mesa Directiva declarará instalada la sesión y en el caso de los Comités Ejecutivos el titular de la Presidencia declarará instalada la sesión;

d) Sesionarán válidamente con la presencia de la mitad más uno de sus integrantes, en primera convocatoria;

f) El retiro unilateral de una parte de sus integrantes, una vez establecido el quórum, no afectará la validez de la sesión ni de los acuerdos tomados siempre que permanezca en la sesión una cuarta parte de los mismos;"

En igual sentido, es necesario citar lo que se establece en el párrafo segundo del artículo 324 de los Estatutos del Partido de la Revolución Democrática:

"En los casos de candidaturas externas, alianzas y coaliciones de cualquier tipo, se establecerán acuerdos o convenios aprobados y firmados con anterioridad a la elección, en los que se establecerán los mecanismos para garantizar el cumplimiento de las líneas generales legislativas y/o de gobierno del Partido."

Además sirve citar lo estatuido en el artículo 273 incisos c) y e), de los Estatutos del Partido de la Revolución Democrática, relativo a las reglas que se observarán en todas las elecciones, mismo que literalmente se expone a continuación:

"Artículo 273. Las reglas que se observarán en todas las elecciones son:

...

c) Cuando un Consejo se abstenga de emitir la convocatoria dentro de los términos establecidos en el reglamento respectivo y en concordancia a la fecha de la elección constitucional determinada en las leyes electorales, el Comité Ejecutivo Nacional asumirá esta función; y

...

e) La ausencia de candidatas y/o candidatos para ocupar algún cargo de elección constitucional en cualquier nivel, será superada mediante designación la cual estará a cargo del Comité Ejecutivo Nacional.

...".

Derivado de lo anterior, es inconcuso que el Consejo Nacional es la autoridad superior del Partido en el país entre Congreso y Congreso cuyas atribuciones, entre otras, es la de elaborar su agenda política anual, aprobar sus objetivos y el plan de trabajo del Comité Ejecutivo Nacional respecto a la política del Partido con otros partidos y asociaciones políticas, así como con las organizaciones y que será aplicada tanto a nivel nacional como estatal; de conformidad con lo estipulado en los artículos 90, 93, inciso b y 307 de los estatutos vigentes.

De los numerales citados en relación con los artículos 77, 103 y 273 de los estatutos vigentes del partido de referencia, se desprende que el Comité Ejecutivo Nacional del Partido de la Revolución Democrática es el órgano que cuenta con la facultad de aplicar la Política de Alianzas y la de proponer al Consejo Nacional el plan de trabajo respecto de la política de alianzas, la política del partido con otros partidos y otras asociaciones políticas, así como para proponer la estrategia de alianzas al Consejo Nacional. Asimismo dispone, que ante la omisión de un Consejo de emitir una Convocatoria dentro de los términos establecidos en el reglamento respectivo y en concordancia a la fecha de la elección constitucional determinada en las leyes electorales, el Comité Ejecutivo Nacional asumirá esta función.

En consecuencia todos los actos previos realizados por el Partido de la Revolución Democrática, previo a la suscripción del convenio de coalición, objeto del presente instrumento jurídico, son legales por estar ceñidos a la normatividad electoral vigente y a sus propios estatutos.

En tal sentido, esta autoridad electoral considera, que el Partido de la Revolución Democrática cumple con lo dispuesto en sus estatutos y en numeral 6, inciso c) de los Lineamientos aprobados por el Instituto Nacional Electoral en materia de coaliciones, por lo que se considera resolver

favorablemente la petición del Partido de la Revolución Democrática, acordándose la aceptación de la referida solicitud presentada por el Instituto Político en mención, entendiéndose que surtirá efectos jurídicos hasta el momento en que el Consejo General de este órgano electoral, resuelva sobre el registro de la citada coalición.

26. Que los partidos solicitantes presentaron la Plataforma Electoral de la Coalición, impreso y en formato digital con extensión ".doc".

En mérito de lo anterior, es de señalarse que los partidos solicitantes cumplen con los requisitos establecidos en el numeral 4 de los Lineamientos que deberán observar los organismos públicos locales electorales respecto de la solicitud del registro de los convenios de coalición para los procesos electorales locales.

Resulta importante señalar que los documentos referidos en el cuerpo de la presente Resolución obran en los archivos de la Dirección de Partidos Políticos de este órgano electoral local.

27. Que aunado a lo señalado en los considerandos que preceden, es de referirse que se llevó a cabo un análisis al contenido del Convenio de Coalición presentado por los partidos políticos solicitantes, derivado de ello, ésta autoridad comicial concluye que dicho instrumento jurídico, colma los extremos del artículo 91, párrafos 1 y 2 de la Ley General de Partidos Políticos y el numeral 5 de los Lineamientos, en virtud de que es manifiesto que los órganos de dirección de ambos partidos aprobaron el convenio de coalición, plataforma electoral y método de selección de candidatos.

Derivado de lo anterior, este órgano electoral considera que se cumplen con los requisitos establecidos en la Ley General de Partidos Políticos y Lineamientos que deberán observar los organismos públicos locales electorales respecto de la solicitud de registro de los convenios de coalición para los procesos electorales locales, por lo tanto, se determina procedente el registro del convenio de coalición para que los partidos políticos Acción Nacional y de la Revolución Democrática, participen en el proceso electoral local ordinario 2016 como coalición para la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa, bajo la denominación "QUINTANA ROO UNE, UNA NUEVA ESPERANZA".

En virtud de las consideraciones anteriores, se

RESUELVE

PRIMERO. Aprobar la presente Resolución y su Anexo, en los términos expresados en sus antecedentes y considerandos.

SEGUNDO. Declarar procedente el registro del Convenio de Coalición presentado por los partidos políticos Acción Nacional y de la Revolución Democrática denominada "Quintana Roo une, una nueva esperanza", para la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa para el proceso electoral local ordinario 2016.

TERCERO. Instruir al Director de Partidos Políticos, a fin de que inscriba en el Libro respectivo, el Convenio de Coalición para la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa de los partidos políticos Acción Nacional y de la Revolución Democrática denominada "Quintana Roo une, una nueva esperanza".

CUARTO. Notificar a los partidos políticos Acción Nacional y de la Revolución Democrática a través de sus representantes ante el Consejo General de este Instituto.

QUINTO. Notificar la presente Resolución, por conducto de la Consejera Presidenta de este Instituto, mediante atento oficio a los titulares de la Unidad Técnica de Fiscalización, de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales y a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos, del Instituto Nacional Electoral.

SEXTO. Publicar y difundir la presente Resolución en los estrados y en la página de Internet de este Instituto.

SÉPTIMO. Cúmplase.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, la Consejera Presidenta, las Consejeras y los Consejeros Electorales del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en sesión ordinaria, celebrada el día veintidós de marzo del año dos mil dieciséis, en la Ciudad de Chetumal, Quintana Roo.


C. MAYRA SAN ROMÁN CARILLO MEDINA
CONSEJERA PRESIDENTA


C. JUAN ENRIQUE SERRANO PEREA
SECRETARIO GENERAL