

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE DECRETA IMPROCEDENTE LA MEDIDA CAUTELAR SOLICITADA POR EL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL EN SU ESCRITO DE QUEJA RADICADO BAJO EL NÚMERO IEQROO/Q-PES/002/2016.

ANTECEDENTES

I. El tres de marzo de dos mil dieciséis, se recibió ante la Oficialía de Partes de este Instituto, un escrito de queja signado por el ciudadano Juan Manzanilla Lagos, en su calidad de representante propietario del Partido Revolucionario Institucional ante este órgano comicial, en contra de los partidos Acción Nacional y de la Revolución Democrática, así como del ciudadano Carlos Manuel Joaquín González, quien a dicho del quejoso, es precandidato a Gobernador postulado simultáneamente por los institutos políticos ya mencionados, por la realización de presuntos actos anticipados de campaña. Asimismo el quejoso solicitó en su escrito de mérito, que esta autoridad comicial dicte las medidas cautelares correspondientes. Dicha solicitud es del tenor literal siguiente:

SOLICITUD DE MEDIDAS CAUTELARES

"(...)

Se le solicita la adopción de las medidas cautelares necesarias, con la finalidad de evitar que el C. CARLOS MANUEL JOAQUÍN GONZÁLEZ realice actos de proselitismo fuera de los plazos previstos en la ley (sic), pues ello necesariamente le genera una ventaja frente a los demás aspirantes al mismo cargo de elección popular.

(...)"

De igual forma, el quejoso solicitó a esta autoridad electoral que certifique la realización de un evento que denunció mediante su escrito de mérito.

II. En virtud de lo anterior, el escrito de queja fue radicado ante esta autoridad electoral bajo el número IEQROO/Q-PES/002/2016, emitiéndose la constancia respectiva.

III. El propio tres de marzo del presente año, la Directora Jurídica del Instituto, emitió un auto mediante el cual se determinó reservar la admisión, y los emplazamientos de los probables responsables, así como realizar diligencias de inspección ocular respecto de las ligas de internet y los eventos señalados por el quejoso en su escrito de demanda respectivo, designándose para tales efectos, a los servidores electorales que intervendrían en ellas.

IV. El cuatro de marzo de los corrientes, los servidores electorales designados, procedieron a realizar las diligencias referidas en el antecedente que precede, tal y como consta en las actas levantadas para tal efecto, mismas que obran en autos del expediente de la queja número IEQROO/Q-PES/002/2016.

CONSIDERANDOS

1. Que de conformidad con el artículo 98, numerales 1 y 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en correlación con el artículo 49, fracción II, de la Constitución Política del Estado de Quintana Roo, y los preceptos 4 y 6 de la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, este Instituto Electoral es un organismo público, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, que goza de plena autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, con el carácter de permanente y profesional en su desempeño. Es el encargado de la preparación, organización, desarrollo y vigilancia de los procesos para las elecciones de Gobernador, Diputados a la Legislatura del Estado y Ayuntamientos, así como la instrumentación de las formas de participación ciudadana que señale la Ley de Participación Ciudadana en el Estado de Quintana Roo.

De igual forma, las actividades del Instituto se rigen por los principios rectores de constitucionalidad, certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad y objetividad.

2. Que acorde a lo señalado por el artículo 5 de la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, sus fines son: contribuir al desarrollo de la vida democrática; contribuir al fortalecimiento del régimen de partidos políticos; garantizar a los ciudadanos el ejercicio de sus derechos político-electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones de Gobernador, Diputados y miembros de los Ayuntamientos; velar por la autenticidad y efectividad del voto; y coadyuvar en la promoción y difusión de la cultura política y democrática de la entidad; así como las demás que señala la Ley.

3. Que la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, en su artículo 9, dispone que el Consejo General del Instituto es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, de promover la cultura política y democrática, así como de velar porque los principios rectores de la materia electoral guíen todas las actividades del propio Instituto.

4. Que la fracción XL del artículo 14 de la Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, dispone expresamente que el Consejo General tiene como atribuciones, entre otras, el dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas sus atribuciones y las demás que le confieren la Constitución Política del Estado de Quintana Roo, la propia Ley Orgánica del Instituto Electoral de Quintana Roo, y los demás ordenamientos electorales vigentes en la entidad; por lo tanto, dicho órgano superior de dirección es competente para emitir el presente Acuerdo.

5. Que del escrito de queja referido en el Antecedente I del presente documento jurídico, se desprende que, presuntamente, los partidos Acción Nacional y de la Revolución Democrática, así como el ciudadano Carlos Manuel Joaquín González, quien a dicho del quejoso, es precandidato a Gobernador postulado simultáneamente por los institutos políticos antes referidos, han convocado a través de redes sociales a la ciudadanía en general, para que acuda a un evento público con motivo de su arranque de precampaña en la ciudad de Chetumal, Quintana Roo, lo que a juicio del quejoso, es un acto de simulación de una precampaña dirigida al electorado en general.

Asimismo, el partido quejoso señaló en su escrito de queja que el evento antes mencionado, presuntamente, se llevaría a cabo a las dieciocho horas con treinta minutos del día cuatro de marzo de dos mil dieciséis, en el domo de la colonia Payo Obispo, ubicado en la esquina de la calle Chachalaca con Yaxcopoil de la ciudad de Chetumal.

Derivado de lo anterior, el quejoso solicitó que esta autoridad electoral, se constituyera en el domicilio y el horario señalados en su escrito de mérito, a efecto de hacer constar mediante el acta respectiva, lo que aconteciera durante el desarrollo del citado evento.

Para acreditar lo anterior el partido quejoso, solicitó a esta autoridad electoral, que se agregaran al expediente integrado con motivo de la presente queja, los siguientes documentos:

- I. Acta levantada por esta autoridad electoral con motivo de la inspección ocular del evento del día cuatro de marzo de dos mil dieciséis, en el Domo de la colonia Payo Obispo, ubicado en la esquina de la calle Chachalaca con Yaxcopoil de la ciudad de Chetumal.

- II. Acta levantada por esta autoridad electoral, con motivo de la inspección ocular de las seis ligas de internet, presuntamente relacionados con diversos medios de comunicación y redes sociales, los cuales serán precisados con posterioridad.
- III. Copia certificada del Acuerdo del Comité Ejecutivo Nacional del Partido de la Revolución Democrática, identificado con el número ACU-CEN-018/2016, de fecha once de febrero del presente año.
- IV. Actas levantadas, en su caso, por esta autoridad electoral, derivadas de la solicitud que realizara el quejoso en su escrito de queja de fecha veinte nueve de febrero de dos mil dieciséis.

Respecto a lo precisado en la fracción IV, es de aducirse que dichas actas se encuentran integradas en el expediente relativo a la queja radicada por esta autoridad bajo el número IEQROO/Q-PES/002/2016.

Ahora bien, es de aducirse que de los medios probatorios y partiendo del principio de apariencia del buen derecho, el cual consiste en realizar en una primera fase, una valoración a efecto de determinar si pudiera estarse o no generando un daño irreparable, como se advierte de la tesis XII/2015 de la Sala Superior del Tribunal Electoral Poder Judicial de la Federación de rubro **"MEDIDAS CAUTELARES. PARA RESOLVER SI DEBE DECRETARSE O NO, EL HECHO DENUNCIADO DEBE ANALIZARSE EN SÍ MISMO Y EN EL CONTEXTO EN EL QUE SE PRESENTA"**, que en su parte aplicable constituye un criterio orientador al caso concreto, este órgano comicial realizó un análisis previo, sin entrar el fondo del asunto, para efecto de determinar en relación a la solicitud de medida cautelar realizada por el quejoso.

Primeramente es de señalarse que del escrito de mérito no se advierte que el quejoso refiera de manera concreta un hecho u acto respecto del cual solicite a esta autoridad comicial el dictado de medida cautelar alguna, en tal sentido, al no contarse con las circunstancias de tiempo, modo y lugar, resulta materialmente imposible que esta autoridad se pronuncie al respecto.

No pasa inadvertido que el quejoso en su escrito de mérito refiere un evento que se llevaría a cabo en una fecha posterior a aquella en que fue presentada su denuncia, al respecto es de señalarse que esta autoridad no consideró que la pretensión del quejoso hubiere sido el dictado de medida cautelar alguna en relación a dicho evento, dado que del propio escrito se desprende la solicitud expresa por parte del partido quejoso para efecto de que este Instituto certifique dicho acto, petición que fue debidamente atendida, tal y como se advierte de los

¹ Consultable en Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 16, 2015, páginas 54 y 55.

antecedentes del presente Acuerdo, así como de las actas que obran en el expediente respectivo.

Es de señalarse que las anteriores consideraciones, se realizan con independencia de que los hechos referidos por el quejoso pudieran o no constituir una vulneración a las disposiciones constitucionales y legales aplicables, toda vez que en el presente Acuerdo, este Consejo General únicamente resuelve en relación a la medida cautelar solicitada dentro del expediente de mérito, sin que con ello se determine respecto al fondo del asunto, toda vez que el mismo será analizado por la autoridad competente, en su oportunidad, previo desahogo del procedimiento que al efecto corresponda.

Por lo anteriormente expuesto y fundado se:

ACUERDA

PRIMERO. Decretar la improcedencia de la medida cautelar solicitada por el Partido Revolucionario Institucional dentro del procedimiento especial sancionador radicado bajo el número IEQROO/Q-PES/002/2016, conforme a lo referido en el Considerando 5 del presente documento jurídico.

SEGUNDO. Notificar personalmente el presente Acuerdo, al Partido Revolucionario Institucional, por conducto de sus representantes ante el Consejo General de este Instituto.

TERCERO. Notificar el presente Acuerdo, mediante atento oficio, a los integrantes del Consejo General, Junta General y al Contralor Interno de este Instituto, en cada caso, para los efectos correspondientes.

CUARTO. Publicar el presente Acuerdo en los estrados, así como difundirlo en la página oficial de internet, ambos del Instituto Electoral de Quintana Roo.

QUINTO. Cúmplase.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, la Consejera Presidenta, las y los Consejeros Electorales del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en sesión ordinaria, celebrada el día veintidós del mes de marzo del año dos mil dieciséis en la Ciudad de Chetumal, Capital del Estado de Quintana Roo.

MTRA. MAYRA SAN ROMÁN CARRILLO MEDINA
CONSEJERA PRESIDENTA

LIC. JUAN ENRIQUE SERRANO PERAZA
SECRETARIO GENERAL