

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, MEDIANTE EL CUAL SE DETERMINA EL DESECHAMIENTO DE LA QUEJA REGISTRADA BAJO EL NÚMERO IEQROO/POS/017/18.

ANTECEDENTES

I. El día veintinueve de junio del año en curso, se recibió en la Oficina de Partes de este Instituto el escrito de queja y deslinde presentado por el ciudadano Daniel Israel Jasso Kim, en su calidad de representante propietario del Partido Acción Nacional, en contra de quien resulte responsable, por la presunta difusión de un video en las redes sociales de Facebook y Twitter donde supuestamente se observa un video donde se aprecian supuestas boletas que aparentan ser auténticas y con las características de las que fueron aprobadas para la emisión del voto en el actual proceso electoral, a nivel federal y local, las cuales según su dicho están marcadas a favor de diversos candidatos de la Coalición por México al Frente y Coalición por Quintana Roo al Frente, ambas conformadas por los institutos políticos Acción Nacional, de la Revolución Democrática y Movimiento ciudadano, aduciendo que dicho video perjudica al partido político que representa, a las coaliciones antes mencionadas y a los candidatos postulados por los referidos institutos políticos, cabe señalar que el quejoso refiere que el Partido Acción Nacional no realizó los hechos que se observan en el supuesto video denunciado.

El escrito de queja fue remitido a esta Dirección Jurídica a las veintitrés horas con tres minutos del treinta de junio del presente año.

II. En virtud de lo anterior, el primero de julio del presente año, el escrito de queja y deslinde fue registrado bajo el número de expediente IEQROO/POS/017/18, emitiéndose la constancia respectiva, asimismo, toda vez que resultaba materialmente posible y atendiendo a la solicitud del partido quejoso, en la referida constancia de registro, se determinó realizar las diligencias de investigación necesarias a fin de allegarse de elementos para integrar el expediente respectivo, por lo que se solicitó la intervención de la Oficialía Electoral de este Instituto, a efecto de que llevara a cabo la inspección ocular de los links de internet proporcionados por el quejoso, así como la certificación del contenido de disco compacto anexo al escrito de queja de mérito.

De igual manera se ordenó informar en términos del artículo 17 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral de Quintana Roo (en lo subsecuente Reglamento de Quejas y Denuncias), a los integrantes del Consejo General de este Instituto, la presentación de la citada queja.

III. En cumplimiento a lo anterior, el dos de julio del año en curso, la Dirección Jurídica mediante oficio DJ/3311/18, notificó a la Secretaría Ejecutiva de este Instituto el auto descrito en el antecedente II del presente Acuerdo, a efecto de que determinara lo conducente, por lo que, en la misma fecha, el Secretario Ejecutivo, mediante oficio SG/756/2018, hizo de conocimiento el Acuerdo de procedencia dictado en el expediente número IEQROO/SE/OE/114-18.

IV. En fecha cuatro de julio del presente año, la Dirección Jurídica mediante oficio DJ/3341/18, remitió al Consejero Presidente de la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto, el proyecto de Resolución correspondiente, a fin de que sea sometido a la consideración de la citada Comisión.

V. El día cinco de julio de la presente anualidad, se llevó a cabo Sesión de la Comisión de Quejas y Denuncias antes referida, en la que fue aprobado el referido Proyecto de Resolución. En tal sentido, en esa misma fecha, mediante oficio CQyD/151/2018, el Presidente de la citada Comisión, remitió el Proyecto de Resolución al Consejo General de este Instituto, por conducto de su Consejera Presidenta, para su estudio y votación correspondiente.

En razón de lo anterior, se somete a la consideración de la Comisión, la presente Resolución, conforme a los siguientes:

CONSIDERANDOS

1. Que de conformidad con el artículo 49, fracción II, de la Constitución Política del Estado de Quintana Roo, en relación con el precepto 120 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo, en adelante la Ley, este Instituto Electoral es un organismo público, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, que goza de plena autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, con el carácter de permanente y profesional en su desempeño. Es el encargado de la preparación, organización, desarrollo y vigilancia de los procesos para las elecciones de Gobernador, Diputados a la Legislatura del Estado y Ayuntamientos.

De igual forma, las actividades del Instituto se rigen por los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad y probidad.

2. Que el artículo 123 de la Ley, establece que, para el cumplimiento de sus funciones, el Instituto Electoral se integrará por un Consejo General, una Junta General, una Secretaría Ejecutiva, un órgano Interno de Control, las Direcciones de: Organización, Cultura Política, Jurídica, Partidos Políticos y Administración. Asimismo, las Unidades de Comunicación Social, Informática y Estadística y Transparencia y Archivo Electoral.

3. Que el artículo 410 de la Ley, dispone que el Procedimiento Ordinario Sancionador se aplicará para el conocimiento de las faltas, y aplicación de sanciones por las infracciones a que se refiere esta Ley, asimismo establece que los órganos competentes para la tramitación y resolución del procedimiento sancionador son el Consejo General, la Comisión de Quejas y Denuncias y la Dirección Jurídica del Instituto Electoral.

4. Que el artículo 417 de la Ley señala que la Dirección Jurídica procederá al análisis del escrito de queja presentado para determinar la admisión o desechamiento de la misma, de igual forma en el precepto 422 establece que la investigación para el conocimiento cierto de los hechos se

realizará por este Instituto de forma seria, congruente, idónea, eficaz, expedita, completa y exhaustiva.

5. Que del escrito de queja referido en el Antecedente I de la presente Resolución, se desprende que el quejoso en esencia refiere la presunta difusión de un video en las redes sociales de Facebook y Twitter donde supuestamente se observa presuntas boletas que aparentan ser auténticas y con las características de las que fueron aprobadas para la emisión del voto en el actual proceso electoral, a nivel federal y local, las cuales según su dicho están marcadas a favor de diversos candidatos de la Coalición por México al Frente y Coalición por Quintana Roo al Frente, ambas conformadas por los institutos políticos Acción Nacional, de la Revolución Democrática y Movimiento ciudadano, aduciendo que dicho video perjudica al partido político que representa, a las coaliciones antes mencionadas y a los candidatos postulados por los antes mencionados.

Asimismo, en el citado escrito se deslinda de la conducta antes mencionada, señalando que el Partido Acción Nacional no realizó los hechos que se observan en el supuesto video denunciado; por lo que realizó una solicitud a la Oficialía Electoral de este Instituto a efecto de dar fe respecto al contenido de los dos links de internet.

Referido lo anterior, cabe señalar que para acreditar su dicho, respecto a la propaganda denunciada, el quejoso ofreció las siguientes probanzas:

I. Dos imágenes contenidas en el escrito de queja.



Se aprecia lo que al parecer es una captura de pantalla de la cuenta "Marco Antonio López Díaz" de la red social denominada Facebook, en la cual se visualiza, entre otras elementos, la imagen de lo que al parecer son boletas electorales las cuales están marcadas por una cruz en los espacios del Partido Acción Nacional.

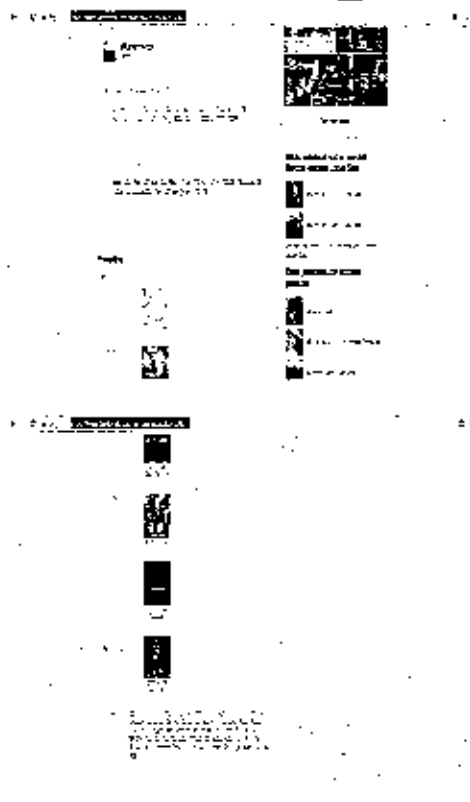
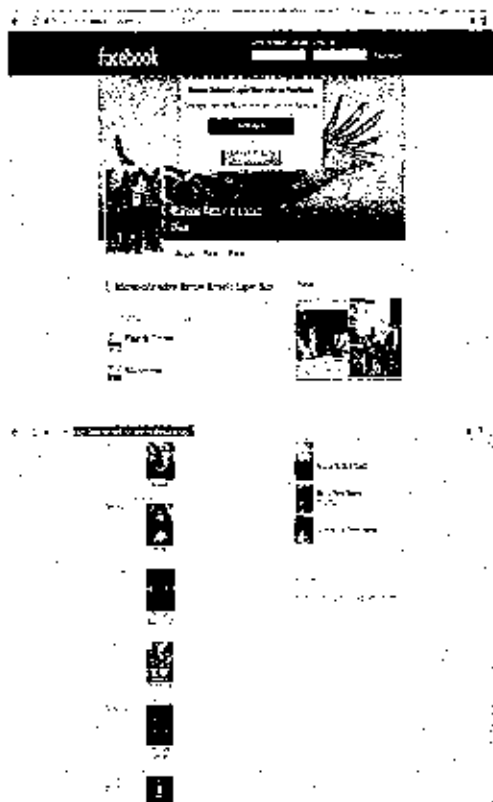


Se observa lo que al parecer es una captura de pantalla de la red social Twitter, cuyo nombre de usuario es "Noticaribe", el cual contiene la siguiente información: "VIDEO EN REDES. A horas de la elección, circula en redes video donde aparecen lotes de supuestas boletas electorales marcadas a favor del candidatos del 'Frente' (Cristina Torres) como para diputación por el distrito 01 (Miguel Ramón Martín)", asimismo se observa la imagen de los que al parecer son boletas electorales, las cuales están marcadas por una cruz en los espacios del Partido

Acción Nacional.

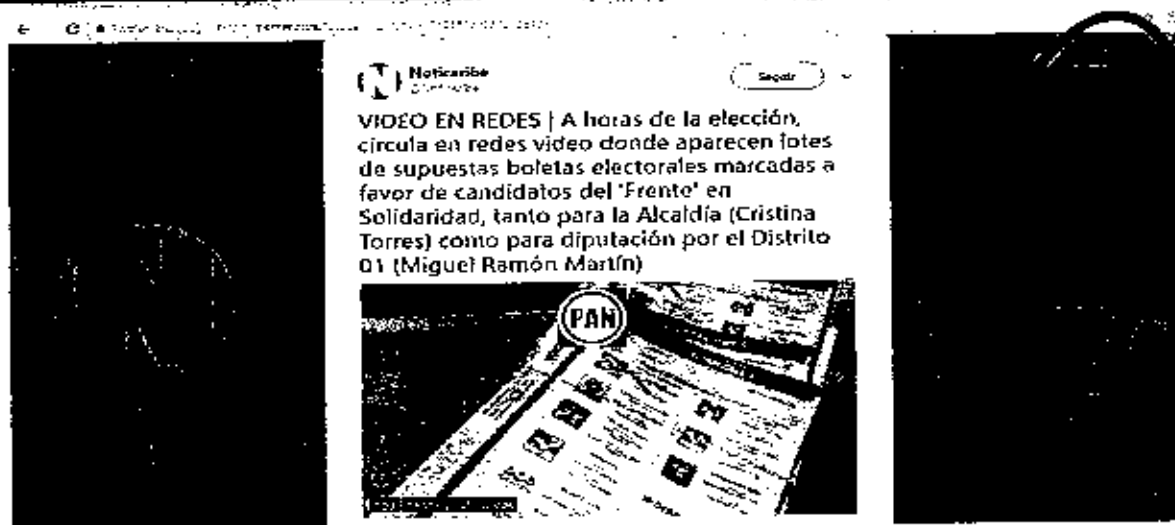
- II. Un acta circunstanciada de fecha dos de julio del presente año, levantada con motivo de la diligencia de inspección ocular solicitada por el quejoso en su escrito inicial, respecto los links de internet y la certificación del disco compacto anexo al escrito antes mencionado, del cual se desprende los siguiente:

a) <https://www.facebook.com/marcosantonio.lopezdiaz.1>



Respecto al citado link, es se señalarse que se encuentra vinculado a una cuenta de Facebook cuyo usuario es "Marco Antonio López Díaz", cabe señalar que del contenido de la misma, no se constató la publicación del presunto video que refiere el quejoso.

b) <https://twitter.com/Noticaribe/status/1013112337572786177>

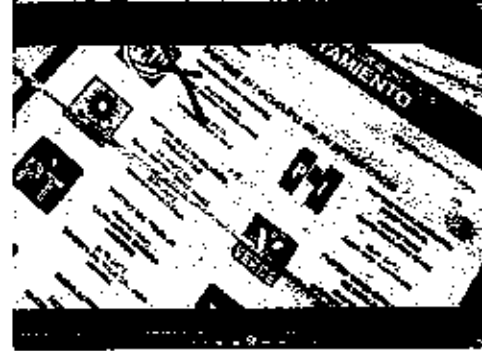
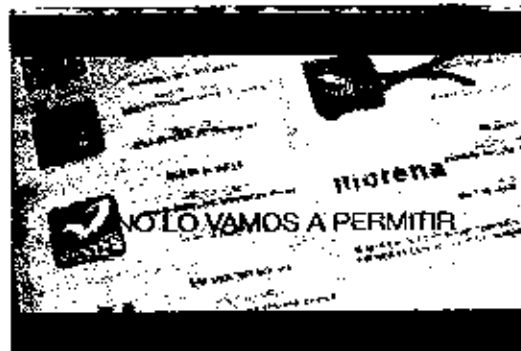


Por cuanto al citado link de internet, este se encuentra vinculado a la cuenta de la red social Twitter, del medio de comunicación denominado "Noticaribe", en el cual se pudo constatar la existencia de una publicación, en la cual se advierte la siguiente información: *"VIDEO EN REDES. A horas de la elección, circula en redes video donde aparecen lotes de supuestas boletas electorales marcadas a favor del candidatos del 'Frente' (Cristina Torres) como para diputación por el distrito 01 (Miguel Ramón Martín)"*, que a su vez contiene un video con duración de un minuto con veintiocho segundos.

Al reproducir el citado video se leen los siguientes cintillos *"Activistas Anonymous Quintana Roo", "Así preparan el fraude electoral de Quintana Roo", "logramos ingresar a sus 'cuartos de guerra'", "y descubrimos miles de boletas marcadas", "en favor de los candidatos del PAN, PRD y MC", "son alrededor de 200 personas en cada oficina2, "trabajando día y noche", "NO LO VAMOS A PERMITIR", somos mas(sic) los que saldremos a votar", "No olvidamos, no perdonamos, somos activistas anonymous"*, asimismo se logra apreciar el logo del Partido Acción Nacional; de igual forma y se observan supuestas boletas electorales, las cuales están marcadas por una cruz en los espacios del Partido Acción Nacional.

- c) Disco compacto del cual, se constató que contiene un archivo de video denominado *"WhatsApp Video 2018-06-30 at 14.06.07"*, del cual se certificó su contenido, siendo el que a continuación se señala:





El referido video tiene una duración de un minuto y veintiocho segundos, cuyo contenido resulta ser coincidente con el que se encontró en el link de internet vinculado a la cuenta de twitter del medio de comunicación denominado "Noticaribe".

6. Que una vez que han quedado descritos los hechos y las probanzas que son materia de la presente Resolución, se advierte que las probanzas aportadas por el quejoso, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 16, fracción III de la Ley Estatal de Medios de Impugnación en Materia Electoral, las mismas son consideradas como pruebas técnicas, en tal sentido, atendiendo a su naturaleza, para que con ellas se puedan acreditar las circunstancias de tiempo, modo y lugar, con respecto a los hechos denunciados, se necesitan administrarlas con otros elementos de convicción.

afar

Robustece lo antes expuesto lo sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, mediante lo estipulado en la Jurisprudencia 4/2014, de rubro "PRUEBAS TÉCNICAS. SON INSUFICIENTES, POR SÍ SOLAS, PARA ACREDITAR DE MANERA FENAHACIENTE LOS HECHOS QUE CONTIENEN".

En efecto, la Sala Superior del Tribunal Electoral de Poder Judicial de Federación, ha sostenido de manera reiterada que este tipo de elementos, resultan ser pruebas técnicas, las cuales, únicamente tienen un valor probatorio de indicio, que por sí solo, no hace prueba plena, sino que necesita ser corroborado o administrado con otros medios de convicción; ya que atendiendo a los avances tecnológicos y de la ciencia, son fácilmente elaborados o confeccionados, pues es un hecho notorio que actualmente existen un sinnúmero de aparatos, instrumentos y recursos tecnológicos y científicos para la obtención de imágenes de acuerdo al deseo, gusto o necesidad de quien las realiza, ya sea mediante la edición total o parcial de las representaciones que se quieran captar y de la alteración de éstas.

Ahora bien de la inspección ocular realizada al link de internet vinculada con el medio de comunicación "Noticaribe", si bien se advirtió la existencia del referido video, es de precisarse que no se acreditó la existencia de los hechos denunciados y en consecuencia que exista violación alguna en materia electoral.

Se afirma lo anterior, toda vez que si bien en el video se hacen alusiones a información e imágenes de presuntas boletas electorales; los elementos que contienen no corresponden con los diseños de documentación electoral, así como el diseño definitivo de las boletas electorales para el proceso electoral local ordinario dos mil diecisiete dos mil dieciocho que fueron aprobados por el Consejo General de este Instituto, mediante acuerdos IEQROO/CG/A-078/17 e IEQROO/CG/A-105/18, en las sesiones ordinaria y extraordinaria celebradas los días veintidós de diciembre de dos mil diecisiete y dos de mayo del dos mil dieciocho, respectivamente.

Al efecto es de señalarse que la elaboración de los diseños de la documentación electoral, entre ellos la boletas electorales, fueron realizados atendiendo a las especificaciones técnicas señaladas en el anexo 4 del Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral.

De igual forma, es de señalarse que, entre otros aspectos, las boletas electorales cuentan con un número de folio asignado que invariablemente contiene números consecutivos empezando del folio 000.001 para cada municipio que varía de acuerdo con el número de electores de cada demarcación territorial, siendo que el multicitado video se aprecian todas las boletas electorales con el número de folio en ceros, así como que la boleta electoral original para la elección de Ayuntamientos no contienen sellos del Escudo Nacional de México, como las que se muestran en el video.

Aunado a lo anterior, se señaló que las boletas "foliadas" con el número 000.000 no cuentan con ninguna firma, toda vez que las únicas firmas que deben contener dichas rúbricas son las definitivas y estas son firmadas por el Secretario Ejecutivo y por la Consejera Presidenta, por lo que las que se aprecian en el video no corresponden a las autorizadas.

Por lo que, en mérito de todo lo expuesto con anterioridad, y tomando en consideración los elementos que obran en el expediente, debe reiterarse que la conducta denunciada de manera clara e indudable no constituye una violación a la normativa en materia electoral, en tal sentido esta autoridad electoral considera que lo procedente, conforme a Derecho, es desechar por improcedencia la presente queja por las razones expuestas con anterioridad.

Dicha determinación encuentra sustento en lo establecido por los artículos 418 y 420, párrafo primero, ambos de la Ley, en correlación con el artículo 70 del Reglamento de Quejas y Denuncias, que señalan, en la parte que interesa, lo siguiente:

"Artículo 418. La queja o denuncia será improcedente cuando:

[...]

IV. Se denuncien actos de los que el Instituto Estatal resulte incompetente para conocer, en cuyo caso deberá reencauzarla ante la instancia competente; o cuando los actos, hechos u omisiones denunciados no constituyan violaciones a la presente Ley." (Énfasis añadido)

"Artículo 420. El estudio de las causas de improcedencia o sobreseimiento de la queja o denuncia se realizará de oficio. En caso de advertir que se actualiza una de ellas, la Dirección Jurídica del Instituto Estatal elaborará un proyecto de resolución por el que se proponga el desechamiento o sobreseimiento, según corresponda."

"Artículo 70. La queja o denuncia será improcedente cuando:

a) Los actos, hechos u omisiones denunciados no constituyan violaciones a la normativa electoral;

[...]"

Por lo antes expuesto y fundado, se reitera que al actualizarse la causal de improcedencia antes referida, la queja presentada por el ciudadano Daniel Israel Jasso Kim, en su calidad de representante propietario del Partido Acción Nacional ante este Instituto, en contra de quien resulte responsable, por la presunta difusión de un video en las redes sociales de Facebook y Twitter donde supuestamente se observa un video donde se aprecian diversas boletas que aparentan ser auténticas y con las características de las que fueron aprobadas para la emisión del voto en el actual proceso electoral, a nivel federal y local, es de considerarse improcedente y en tal sentido recae su desechamiento.

No obstante lo anterior, tomando en consideración que los hechos denunciados se relacionan con supuestas boletas electorales, las cuales a dicho del quejoso, presuntamente fueron marcadas a favor de diversos candidatos postulados por la "Coalición por México al Frente" y la "Coalición por Quintana Roo", conducta que en su caso podría ser un hecho probablemente constitutivo de delito electoral, lo anterior de conformidad en el artículo 7, fracción XI, de la Ley General en materia de Delitos Electorales, el cual señala que se impondrán de cincuenta a cien

días multa y prisión de seis meses a tres años, a quien se apodere, destruya, altere, posea, use, adquiera, venda o suministre de manera ilegal, en cualquier tiempo, materiales o documentos públicos electorales, lo procedente es dar vista al titular de la Fiscalía Especializada Para la Atención de Delitos Electorales (FEPADE), por esta la autoridad competente para conocer del presente asunto.

En consecuencia, se emite la siguiente:

RESOLUCIÓN

PRIMERO. Se desecha por improcedente la queja presentada por el ciudadano Daniel Israel Jasso Kim, en su calidad de representante propietario del Partido Acción Nacional ante este Instituto, en términos del Considerando 6 de la presente Resolución.

SEGUNDO. Notifíquese personalmente al Partido acción Nacional, por conducto de su representante acreditado ante el Consejo General de este Instituto, de conformidad con lo previsto en el artículo 411, párrafo décimo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo.

TERCERO. Dar vista a la Fiscalía Especializada Para la Atención de Delitos Electorales (FEPADE), por ser esta la autoridad competente para conocer del presente asunto, considerando que los hechos denunciados se relacionan con supuestas boletas electorales, conducta que en su caso, podría ser un hecho probablemente constitutivo de delito electoral.

CUARTO. Notificar por oficio la presente Resolución a los integrantes del Consejo General, la Junta General, y al Titular del Órgano Interno de Control de este Instituto, en cada caso, para los efectos correspondientes.

QUINTO. Publicar la presente Resolución en los estrados, y difundirlos en la página oficial de internet, ambos del Instituto Electoral de Quintana Roo.

SEXTO. En su oportunidad, archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido.

La presente Resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los presentes, de la Consejera Presidenta, las Consejeras y los Consejeros Electorales, todos del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en sesión extraordinaria del Consejo General, celebrada el veinte de julio de dos mil dieciocho, en la Ciudad de Chetumal, Quintana Roo.

MTRA. MIRIAM ROMÁN CARRILLO MEDINA
CONSEJERA PRESIDENTA

LIC. JUAN FERRANO PERAZA
SECRETARIO EJECUTIVO