

IEQROO/CG/A-112/19

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE LA SOLICITUD DE REGISTRO DE LA FÓRMULA DE CANDIDATURAS A LA DIPUTACIÓN DEL DISTRITO 05 POR EL PRINCIPIO DE MAYORÍA RELATIVA, PRESENTADA POR EL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, EN EL CONTEXTO DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2018-2019.

ANTECEDENTES

- I. El veintiséis de septiembre de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo (en adelante Consejo General), aprobó mediante Acuerdo IEQROO/CG/A-172/18 el Calendario Integral del Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019 (en adelante Calendario integral), en el que se estableció que la fecha de aprobación de los registros de las fórmulas y listas de candidaturas a las diputaciones por ambos principios será el diez de abril de dos mil diecinueve.
- II. El nueve de enero de dos mil diecinueve, el Consejo General, aprobó mediante Acuerdo IEQROO/CG/A-003/19, los "Criterios y procedimientos a seguir en el registro de candidaturas en materia de paridad en las fórmulas de diputaciones que se postulen en el Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019" (en adelante Criterios de paridad).
- III. El veinticinco de enero de dos mil diecinueve, el Consejo General, mediante la Resolución IEQROO/CG/R-003/19, otorgó registro a la coalición parcial denominada "ORDEN Y DESARROLLO POR QUINTANA ROO", integrada por los partidos políticos Acción Nacional y de la Revolución Democrática (en adelante Coalición parcial).
- IV. El diecinueve de febrero de dos mil diecinueve, el Consejo General, aprobó mediante Acuerdo IEQROO/CG/A-051/19, la plataforma electoral del Partido Acción Nacional para el Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019 (en adelante Proceso electoral).
- V. El diecinueve de febrero de dos mil diecinueve, el Consejo General, aprobó mediante el Acuerdo IEQROO/CG/A-060/19 los "Criterios aplicables para el registro de candidaturas a diputaciones, correspondientes al Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019" (en adelante Criterios de registro).
- VI. El once de marzo de dos mil diecinueve, el Consejo General, aprobó mediante la Resolución IEQROO/CG/R-006/19, la modificación al convenio de la Coalición parcial.

- VII. El doce de marzo de dos mil diecinueve, el Partido Acción Nacional presentó ante este Consejo General, la solicitud de registro, así como la documentación que respalda a la siguiente fórmula de candidaturas:

FÓRMULA DE CANDIDATURAS		
DIPUTADO PROPIETARIO	LUIS EDUARDO PACHO GALLEGOS	HOMBRE
DIPUTADO SUPLENTE	CARLOS ENRIQUE AVILA LIZARRAGA	HOMBRE

Fuente: Dirección de Partidos Políticos del Instituto.

- VIII. El ocho de abril de dos mil diecinueve, en atención a lo anterior, la Dirección realizó el análisis de la procedencia del registro de las candidaturas propuestas por el Partido Acción Nacional, para posteriormente, elaborar el presente proyecto de Acuerdo y turnarlo a la Consejera Presidenta, a efecto de que lo someta a consideración del Consejo General.

Al tenor de los antecedentes que preceden, y

CONSIDERANDO

1. Que con fundamento en el artículo 41, párrafo segundo, Base V, apartado C, numeral 1 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante Constitución federal), en relación con los artículos 98, numerales 1 y 2 y 104 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (en adelante Ley general); artículo 49 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo (en adelante Constitución local), artículos 120 y 125, fracción VI, 137, fracciones I y II de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo (en adelante Ley local) el Consejo General es el órgano máximo de dirección del Instituto y tiene como atribución, entre otras, dictar las normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de la Ley local, por lo tanto, es competente para dictar el presente Acuerdo.
2. Que el artículo 278 de la Ley local dispone que para el registro de candidaturas a todo cargo de elección popular, el partido político postulante deberá presentar y obtener el registro de la plataforma electoral que sus candidatas y candidatos sostendrán a lo largo de las campañas políticas.

En ese sentido, resulta importante mencionar que el Consejo General del Instituto aprobó la plataforma del Partido Acción Nacional, tal y como se refiere en el Antecedente IV del presente Acuerdo.

3. Que el artículo 35 de la Constitución federal, establece que son derechos de la ciudadanía votar y ser votado, teniendo las calidades que establezca la Ley.

4. Que el artículo 55 de la Constitución local establece lo siguiente:

"Artículo 55.- Para ser diputado a la Legislatura, se requiere:

I.- Ser ciudadano Quintanarroense, en ejercicio de sus derechos políticos, con 6 años de residencia en el Estado, y

II.- Tener 18 años cumplidos el día de la elección."

5. Que el artículo 17 de la Ley local establece que son requisitos para ser diputada o diputado, además de los que señalan la Constitución federal y la Constitución local, los siguientes:

"I.- Estar inscrito en el Registro Federal de Electores, y

II.- Contar con credencial para votar."

6. Que el artículo 56 de la Constitución local menciona a la literalidad:

"Artículo 56.- No podrá ser diputado:

I. El Gobernador en ejercicio, aun cuando se separe definitivamente de su puesto, cualquiera que sea su calidad, el origen y la forma de designación;

II. Los Secretarios de Despacho dependientes del Ejecutivo, el Fiscal General del Estado, el Titular de la Auditoría Superior del Estado, los Magistrados del Tribunal Superior de Justicia, los Magistrados del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado, los Jueces y los servidores públicos que por la naturaleza de su función, empleo, cargo o comisión, manejen o tengan bajo su resguardo, custodia o disposición recursos públicos de carácter económico o financiero pertenecientes a los Poderes del Estado, organismos constitucionalmente autónomos o a la administración pública en el Estado, a menos que se separe de su cargo noventa días antes de la fecha de la elección;

III. Los presidentes municipales o quienes ocupen cualquier cargo municipal, que, por la naturaleza de su función, empleo o comisión, manejen o tengan bajo su resguardo, custodia o disposición, recursos públicos de carácter económico o financiero, a menos que se separen del mismo noventa días antes de la elección;

IV. Los servidores públicos federales que realicen sus funciones en el Estado, que, por la naturaleza de su función, empleo, cargo o comisión, manejen o tengan bajo su resguardo, custodia o disposición, recursos públicos de carácter económico o financiero, a menos que se separen de ellas noventa días antes de la fecha de elección;

V. Los militares en servicio activo y los ciudadanos que tengan mando en los cuerpos de seguridad pública en el distrito electoral respectivo, si no se separan de sus cargos a más tardar noventa días anteriores a la elección;

VI. Los que sean o hayan sido ministros de cualquier culto religioso a menos que se hayan separado de su ministerio cinco años antes de la fecha de la elección, y

VII. Los Magistrados del Tribunal Electoral de Quintana Roo, el Consejero Presidente y los Consejeros Electorales, los Secretarios y Funcionarios del Instituto Electoral de Quintana Roo, así como sus similares de los Órganos Electorales Federales, a menos que se separen de su cargo tres años antes de la fecha de la elección."

7. Que el artículo 21 de la Ley local, refiere lo siguiente:

"Artículo 21. Además de los requisitos previstos en la Constitución del Estado y en la presente ley, los ciudadanos que aspiren a ocupar un cargo de elección popular deberán cumplir los siguientes:

I. No pertenecer al Servicio Profesional Electoral Nacional, salvo que se separe del cargo tres años antes de la fecha de inicio del proceso electoral de que se trate, y

II. No ser titular de algún órgano político administrativo, ni ejercer bajo circunstancia alguna las mismas funciones, salvo que se separe del cargo noventa días antes de la fecha de la elección."

8. Que los artículos 49 fracción VIII y 274 de la Ley local, estipulan que corresponde a los partidos políticos solicitar el registro de candidaturas a cargos de elección popular, así como a las y los ciudadanos que aspiren a ser registrados a las candidaturas independientes y que hayan obtenido ese derecho en los términos de la Ley local, ello dentro de los periodos establecidos en la normatividad aplicable.
9. Que el artículo 279 de la Ley local, así como el Criterio Décimo Cuarto de registro, establecen los requisitos que deberán cumplir los partidos políticos al momento de solicitar el registro de las fórmulas de candidaturas en el Proceso electoral.
10. Que conforme a lo dispuesto en los artículos 3 párrafos 3 y 4 y 25 párrafo 1 inciso r) de la Ley General de Partidos Políticos (en adelante Ley de partidos); en relación con el numeral 51 fracción XIX de la Ley local, los partidos políticos están obligados a buscar la participación efectiva de ambos géneros, así como a promover y garantizar la paridad entre ellos en la postulación de candidaturas a los cargos de elección popular.

En ese contexto, el Consejo General del Instituto mediante Acuerdo IEQROO/CG/A-003/19, emitió los Criterios de paridad con el fin de hacer efectivas las disposiciones establecidas en el artículo 277 de la Ley local.

11. Que el artículo 280 de la Ley local, menciona que una vez recibida la solicitud de registro de candidaturas, el órgano administrativo electoral que corresponda, verificará dentro de los dos días siguientes que se cumplieron todos los requisitos señalados en el artículo 279 de la Ley local, con el principio de paridad de género, y que las y los candidatos satisfacen los requisitos de elegibilidad establecidos en la Constitución local y en la Ley local.

Si de la verificación realizada se advierte que se omitió el cumplimiento de uno o varios requisitos, o que alguna/o de las o los candidatos no es elegible, el Presidente o el Secretario del órgano desconcentrado respectivo, notificará de inmediato al partido político respectivo, para que dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes subsanen el o los requisitos omitidos o sustituya la candidatura respectiva, siempre y cuando esto pueda realizarse dentro de los plazos establecidos para el registro correspondiente.

De igual manera, el precepto legal de referencia establece que cualquier solicitud o documentación presentada fuera de los plazos establecidos, será desechada de plano y que no se registrará la candidatura o candidaturas que no satisfagan los requisitos.

En ese sentido, resulta importante precisar que de la verificación realizada por parte de la Dirección de Partidos Políticos del Instituto a la solicitud de registro y documentación adjunta a la misma, presentada por el Partido Acción Nacional, no se detectaron errores ni omisiones, por lo que no se le requirió documentación adicional a la presentada primigeniamente.

12. Que a efecto de determinar sobre la procedencia del registro de la fórmula de candidaturas referida en el Antecedente VII del presente instrumento jurídico, este Consejo General observa que el Partido Acción Nacional realizó lo siguiente:

De la solicitud de registro

- Fue presentada ante este órgano comicial, el doce de marzo de dos mil diecinueve, por lo tanto, se cumplió el plazo aludido en el artículo 276 fracción III de la Ley local;
- Que se encuentra debidamente requisitada y contiene la firma autógrafa del ciudadano Juan Carlos Pallares Bueno, Presidente del Comité Directivo Estatal del Partido Acción Nacional.

De la documentación adjunta a la solicitud de registro

- **Acreditación de los requisitos de elegibilidad (constitucionales y legales) de cada uno de los integrantes de la fórmula**
 - Copias certificadas del acta de nacimiento;
 - Original de las constancias de residencia;
 - Copias simples del anverso y reverso de la credencial para votar, y

Documentación con la que el partido político solicitante acredita que los integrantes de la fórmula:

- Son ciudadanos quintanarroenses, en ejercicio de sus derechos políticos, con al menos 6 años de residencia en el Estado;
- Tienen más de 18 años cumplidos al día de la elección;
- Están inscritos en el Padrón Electoral y Lista Nominal de Electores del Instituto Nacional Electoral (en adelante INE);
- Cuentan con credencial para votar vigente.

Del análisis anterior, se desprende que ninguna de las candidaturas postuladas se encuentra en los supuestos de inelegibilidad, previstos en el artículo 56 de la Constitución local y 21 de la Ley local, ya que debido a su naturaleza, constituyen una presunción *iuris tantum*, toda vez que mientras no se acredite lo contrario, este órgano comicial como autoridad de buena fe los tiene por ciertos, ello, de conformidad con el criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la Jurisprudencia de rubro **MODO HONESTO DE VIVIR. CARGA Y CALIDAD DE LA PRUEBA PARA ACREDITAR QUE NO SE CUMPLE CON EL REQUISITO CONSTITUCIONAL¹**, y en la tesis **ELEGIBILIDAD. CUANDO SE TRATA DE REQUISITOS DE CARÁCTER NEGATIVO, LA CARGA DE LA PRUEBA CORRESPONDE A QUIEN AFIRME NO SE SATISFACEN²**, respecto a que los requisitos de elegibilidad de carácter positivo, en términos generales, deben ser acreditados por las y los candidatos y partidos políticos que los postulan, mediante la exhibición de los documentos atinentes, mientras que los requisitos de carácter negativo, en principio, debe presumirse que se satisfacen, puesto que no resulta apegado a la lógica jurídica que se deban probar hechos negativos, y en ese sentido, corresponderá a quien afirme que no se satisface alguno de estos requisitos, en su caso, aportar los medios de convicción suficientes para demostrar tal circunstancia.

- **Acreditación de los requisitos previstos en el artículo 279 de la Ley local y Criterio Décimo Cuarto de registro**

Además de las documentales referidas anteriormente, el Partido Acción Nacional presentó, de cada uno de los integrantes de la fórmula, lo siguiente:

- *La declaración de aceptación de la candidatura respectiva;*

Con la que se acredita que los ciudadanos LUIS EDUARDO PACHO GALLEGOS y CARLOS ENRIQUE AVILA LIZARRAGA, aceptaron ser postulados por el partido político de

¹ Jurisprudencia 17/2001, Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

² Tesis LXXVI/2001, Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

referencia, como candidatos a diputados propietario y suplente, respectivamente, en el Distrito electoral 05 para el Proceso electoral.

- *Manifestación por escrito del Partido Acción Nacional en el que expresa que los candidatos cuyo registro solicita, fueron designados de conformidad con las normas estatutarias del propio partido político;*

Con la que se acredita que la designación de los integrantes de la fórmula propuesta como candidatos a diputados en el Distrito 05, fue en observancia a las normas estatutarias del Partido Acción Nacional.

- *Curriculum vitae con firma autógrafa;*

En cumplimiento al inciso g) del artículo 280 de la Ley local y numeral 2 inciso f) del Criterio Décimo Cuarto de registro.

- *Formulario de aceptación de registro de la fórmula obtenido del Sistema Nacional de Registro de Precandidatos y Candidatos (en adelante SNR) del INE;*

Con el que se acredita que la candidatura propietaria fue dada de alta en el SNR del INE y entregó a esta autoridad electoral el formato impreso con la aceptación de recibir notificaciones electrónicas y el informe de capacidad económica con firma autógrafa, de conformidad con la Sección IV numeral 4 del Anexo 10.1 del Reglamento de Elecciones.

- *Curriculum vitae en versión pública;*

Para los efectos de la publicación de los mismos en la sección "Conoce a tu candidata o candidato" en la página electrónica del Instituto.

- **Sobrenombres**

Resulta importante referir que, de la fórmula de candidatura de referencia, adjunto a su solicitud de registro, presentó documental en la que solicitó que su sobrenombre aparezca en las boletas electorales, de conformidad con lo siguiente:

DISTRICTO	COMUNIDAD DE REGISTRO	SOBRENOMBRE
5	LUIS EDUARDO PACHO GALLEGOS	PACHO

Fuente: Dirección de Partidos Políticos del Instituto.

13. Que es una obligación constitucional y legal de los partidos políticos y coaliciones observar la paridad de género en la postulación de candidaturas a cargos de elección popular.

En ese contexto, se tiene que los Criterios de paridad refieren en su apartado OCTAVO que con independencia de que los partidos políticos conformen una coalición total, parcial o flexible; deberán observar en lo individual el principio de paridad.

Con base en lo anterior, este Consejo General advierte que el partido político solicitante cumple con el principio de paridad, en virtud de lo siguiente:

Paridad vertical:

- La fórmula postulada está integrada por personas del mismo género, tal y como se aprecia en la siguiente tabla:

DIPUTADO PROPIETARIO	HOMBRE
DIPUTADO SUPLENTE	HOMBRE

Fuente: Dirección de Partidos Políticos del Instituto.

En ese sentido, se da por cumplido el Criterio Segundo de paridad, pues la fórmula propuesta está integrada por personas del mismo género.

Paridad horizontal:

- De la totalidad de solicitudes de registro de fórmulas de candidaturas del partido político de referencia, tanto dentro de la Coalición parcial como en lo individual, se desprenden las postulaciones de 3 mujeres y 4 hombres, tal y como se muestra en la siguiente tabla:

Orden	Municipio	Modalidad	Género
01	Kantunilkin	Coalición parcial	Mujer
05	Cancún	Individual	Hombre
07	Cancún	Coalición parcial	Hombre
08	Cancún	Coalición parcial	Mujer
10	Playa del Carmen	Coalición parcial	Mujer
11	Cozumel	Coalición parcial	Hombre
14	Chetumal	Coalición parcial	Hombre

Total	3 mujeres y 4 hombres
-------	-----------------------

Fuente: Dirección de Partidos Políticos del Instituto.

En ese sentido, se da por cumplido el requisito de paridad horizontal, pues el partido político de marras postuló de conformidad con el Criterio Quinto, la mínima diferencia porcentual entre fórmulas encabezadas por mujeres y por hombres.

14. Que este Consejo General considera importante mencionar al Partido Acción Nacional, así como a la fórmula de candidatos de referencia, que de conformidad con el Calendario Integral, la campaña electoral inicia el quince de abril y concluye el veintinueve de mayo, ambos de dos mil diecinueve, y en ese contexto, deberán conducirse, observando en todo momento lo establecido en el Libro Sexto, Título Segundo, Capítulo Tercero de la Ley local y demás normatividad aplicable.
15. Que el Calendario Integral establece que la fecha de aprobación de los registros de las fórmulas y listas de candidaturas a las diputaciones por ambos principios será el diez de abril de dos mil diecinueve.

En ese contexto, y en razón de las manifestaciones vertidas en el presente instrumento jurídico, resulta viable que este Consejo General declare procedente el registro de la fórmula de candidaturas a la diputación del Distrito 05 por el principio de mayoría relativa postulada por el Partido Acción Nacional, a efecto de contender en la jornada electoral del Proceso electoral a celebrarse el dos de junio de dos mil diecinueve, cuya integración se muestra en el Antecedente VII de este documento jurídico.

16. Que en el presente Acuerdo, el Consejo General de este Instituto se ha pronunciado respecto a la solicitud de registro de candidaturas del Partido Acción Nacional; por lo que resulta materialmente posible dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 209, numeral 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en correlación con el artículo 295, numeral 2 del Reglamento de Elecciones, los cuales señalan la obligación que tienen los partidos políticos, coaliciones, tanto nacionales como locales, así como a las candidaturas independientes, de presentar un informe sobre los materiales utilizados en la producción de la propaganda electoral para campañas electorales, en tal sentido se determina que el citado partido político deberá presentar ante la Secretaría Ejecutiva de este Instituto dicho informe a más tardar un día antes del inicio del periodo de la campaña electoral, esto es antes del quince de abril del presente año.

Por lo anteriormente expuesto y fundado el Consejo General emite el presente:

ACUERDO

PRIMERO. Se aprueba el presente Acuerdo en la forma y términos expresados en sus Antecedentes y Considerandos.

SEGUNDO. Regístrese la fórmula de candidaturas a la diputación del Distrito 05 por el principio de mayoría relativa, postulada por el Partido Acción Nacional, a efecto de contender en el Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019, cuya integración es la siguiente:

CANDIDATOS			
CATEGORÍA	NOMBRE	COGNOMINOS	SEXO
DIPUTADO PROPIETARIO	LUIS EDUARDO PACHO GALLEGOS	PACHO	HOMBRE
DIPUTADO SUPLENTE	CARLOS ENRIQUE AVILA LIZARRAGA		HOMBRE

TERCERO. Notifíquese el presente Acuerdo mediante atento oficio por conducto de la Consejera Presidenta al Partido Acción Nacional, a través de su representante propietario ante este Consejo General.

CUARTO. Instrúyase a la Dirección de Partidos Políticos del Instituto a efecto de que expida la constancia de registro respectiva; asimismo, para que en términos del artículo 158, fracción VIII de la Ley de local, proceda a inscribir en el libro respectivo, el presente Acuerdo.

QUINTO. Notifíquese el presente Acuerdo mediante atento oficio por conducto de la Consejera Presidenta, al Titular de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral para los efectos conducentes.

SEXTO. Notifíquese el presente Acuerdo mediante atento oficio por conducto de la Secretaría Ejecutiva a las y los integrantes del Consejo General, de la Junta General, al Titular del Órgano de Control Interno del Instituto Electoral de Quintana Roo y al Consejo Distrital 05 del Instituto.

SÉPTIMO. Publíquese la fórmula de las candidaturas aprobadas en el Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo.

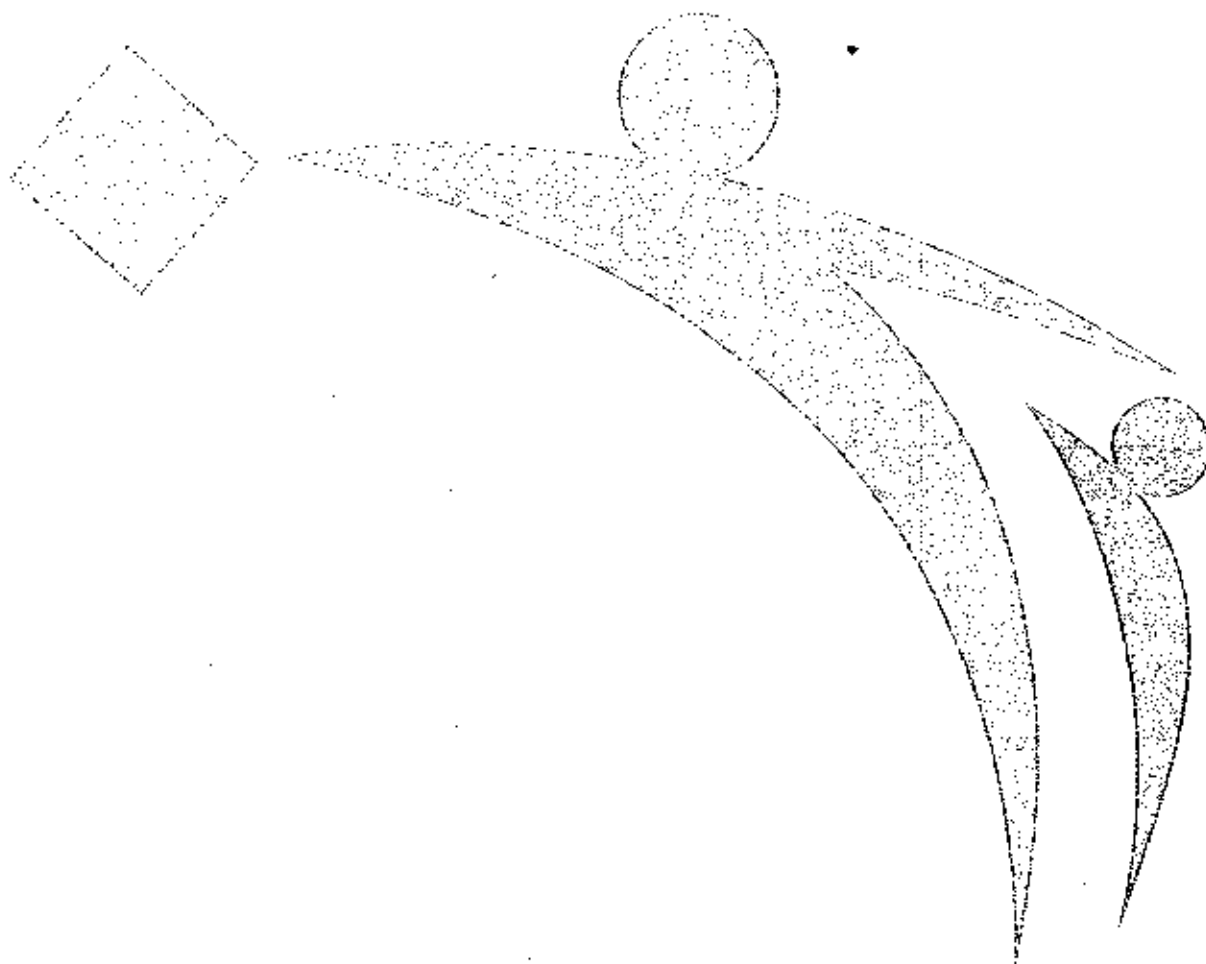
OCTAVO. Fljese y difúndase el presente Acuerdo en los estrados y página oficial de Internet del Instituto Electoral de Quintana Roo.

NOVENO. Cúmplase.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, la Consejera Presidenta Mayra San Román Carrillo Medina; las consejeras electorales Thaila Hernández Robledo y Elizabeth Arredondo Gorocica; los consejeros electorales Juan Manuel Pérez Alpuche, Jorge Armando Poot Pech, Adrián Amílcar Sauri Manzanilla y Juan César Hernández Cruz, del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en sesión extraordinaria celebrada el día diez del mes de abril del año dos mil diecinueve en la Ciudad de Chetumal, Capital del Estado de Quintana Roo.

MTRA. MAYRA SAN ROMÁN CARRILLO MEDINA
CONSEJERA PRESIDENTA

LIC. MAOGANY CRYSTEL ACOPA CONTRERAS
SECRETARIA EJECUTIVA



La presente hoja de firmas es parte integrante del Acuerdo IEQROO/CG/A-112/19 del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo.