

IEQROO/CG/A-065/19

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, MEDIANTE EL CUAL SE ATIENDE LA CONSULTA REALIZADA POR EL PARTIDO DEL TRABAJO, EN EL CONTEXTO DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2018-2019.

ANTECEDENTES

- I. El diecinueve de febrero de la anualidad en curso, a las trece horas con cinco minutos, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, escrito signado por el ciudadano Hernán Villatoro Barrios en su carácter de representante propietario del Partido del Trabajo ante el Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo (en adelante Consejo General), mediante el cual realiza un cuestionamiento relacionado con el tema de separación del cargo a efecto de contender a una diputación, mismo que de manera literal se transcribe:

"1. ¿Tratándose de candidatos a diputados suplentes que no se ubiquen en el supuesto de reelección, que expresamente manifiesten o decidan no realizar actos de campaña, les aplicaría la misma regla establecida por esta autoridad en los lineamientos?"

Es decir, ¿la decisión y manifestación expresa de no realizar actos de campaña de candidatos suplentes que no se ubiquen en el supuesto de reelección les exime de la obligación de separarse del cargo cuando se trate de funcionarios públicos, o de la obligación de separarse del cargo dentro de la temporalidad prevista en el artículo 56 de la constitución local con la correlativa obligación de no realizar actos de campaña?"

- II. El diecinueve de febrero de la presente anualidad, el Consejo General mediante Acuerdo IEQROO/CG/A-060/19, aprobó los Criterios aplicables para el registro de candidaturas a diputaciones, correspondientes al Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019, (en adelante Criterios de registro).

Al tenor de los antecedentes que preceden, y

CONSIDERANDOS

1. Que de conformidad con lo preceptuado por el artículo 35 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante Constitución federal), son derechos de la y el ciudadano poder ser votado para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidatas y candidatos ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a las y los ciudadanos que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación.
2. Que tal y como establece el artículo 98, numerales 1 y 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (en adelante Ley general), en correlación con el artículo 49, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo (en adelante Constitución local) y el artículo 120 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo (en adelante Ley local), el Instituto es un organismo público con personalidad jurídica y patrimonio propios, plena autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, con el carácter de permanente y profesional en su desempeño. Asimismo, es depositario de la autoridad electoral y responsable de organizar las elecciones locales en coordinación con el Instituto Nacional Electoral (en adelante INE), teniendo a su cargo la preparación, organización, desarrollo y vigilancia de los procesos para las elecciones de gobernador, diputados a la Legislatura del Estado e integrantes de los ayuntamientos, así como la instrumentación de las formas de participación ciudadana que señale la Ley local. Sus actividades se rigen por los principios rectores de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad, máxima publicidad y probidad.
3. Que con fundamento en lo establecido en el artículo 137, fracción XXIV de la Ley local, el Consejo General, tiene como atribución, entre otras, desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la Ley local, por lo tanto, es competente para dictar el presente Acuerdo.
4. Que el artículo 41, fracción II, de la Constitución local, establece que son prerrogativas de la y el ciudadano quintanarroense: poder ser votado para todo cargo de elección popular teniendo las calidades que establezca la ley. El derecho de solicitar el registro de candidaturas ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a las y los ciudadanos que soliciten su registro de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que estipule la legislación.
5. Que para dar respuesta a las interrogantes planteadas por el partido del Trabajo a través de su representante propietario ante este Consejo General señaladas en el Antecedente 1, es menester observar en primer lugar el marco normativo aplicable al caso concreto

relacionado con los requisitos de elegibilidad para ser diputada o diputado, mismo que se cita a continuación:

Por cuanto a la Constitución local:

"Artículo 55.- Para ser diputado a la Legislatura, se requiere: I.- Ser ciudadano Quintanarroense, en ejercicio de sus derechos políticos, con 6 años de residencia en el Estado, y II.- Tener 18 años cumplidos el día de la elección."

"Artículo 56.- No podrá ser diputado:

I.- El Gobernador en ejercicio, aun cuando se separe definitivamente de su puesto, cualesquiera sea su calidad, el origen y la forma de designación.

II.- Los Secretarios de Despacho dependientes del Ejecutivo, el Fiscal General del Estado, el Titular de la Auditoría Superior del Estado, los Magistrados del Tribunal Superior de Justicia, los Magistrados del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado, los Jueces y cualquier otro servidor público que desempeñe cargo público estatal, a menos que se separe definitivamente de su cargo noventa días antes de la fecha de la elección.

III.- Los presidentes municipales o quienes ocupen cualquier cargo municipal, a menos que se separe del mismo 90 días antes de la elección.

IV.- Los servidores públicos federales que realicen sus funciones en el Estado, a menos que se separen de ellas 90 días antes de la fecha de elección.

V.- Los militares en servicio activo y los ciudadanos que tengan mando en los cuerpos de seguridad pública en el distrito electoral respectivo, si no se separan de sus cargos a más tardar 90 días anteriores a la elección, y

VI.- Los que sean o hayan sido ministros de cualquier culto religioso a menos que se hayan separado de su ministerio cinco años antes de la fecha de elección.

VII.- Los Magistrados del Tribunal Electoral de Quintana Roo, el Consejero Presidente y los Consejeros Electorales, los Secretarios y Funcionarios del Instituto Electoral de Quintana Roo, así como sus similares de los Órganos Electorales Federales, a menos que se separen de su cargo tres años antes de la fecha de la elección."

Por cuanto a la Ley local:

"Artículo 17. Son requisitos para ser Gobernador del Estado, Diputado o miembro de un Ayuntamiento, además de los que señalan respectivamente

la Constitución Federal y la Constitución del Estado, los siguientes: I. Estar inscrito en el Registro Federal de Electores, y II. Contar con credencial para votar."

"Artículo 19. Los ciudadanos que no se encuentren en cualquiera de los supuestos previstos en el artículo 56 de la Constitución del Estado y reúnan los requisitos establecidos en los artículos 55 de la misma y 17 de la presente Ley, son elegibles para el cargo de diputado de la Legislatura del Estado."

Luego entonces, de lo anteriormente referido se colige que el marco constitucional y legal contempla los requisitos de elegibilidad que deben cumplir las y los ciudadanos para ser diputadas y diputados, siendo uno de ellos, el no ejercer ninguna función o cargo público de los contenidos en el artículo 56 de la Constitución local.

De ahí que, respecto a la interrogante del consultante respecto a *¿tratándose de candidatos a diputados suplentes que no se ubiquen en el supuesto de reelección, que expresamente manifiesten o decidan no realizar actos de campaña, les aplicaría la misma regla establecida por esta autoridad en los lineamientos?*, en relación a dicho planteamiento, es de manifestarle que los Criterios de registro por cuanto a la figura de reelección, establecen las reglas que regirán dicha figura, siendo aplicables a quienes encuadren en el supuesto legal específico, esto es, a las diputadas y diputados de la XV Legislatura del Estado de Quintana Roo que busquen reelegirse al cargo en el Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019 (en adelante Proceso electoral) y en ese sentido, dichas reglas no pueden ser aplicadas a otros supuestos que no correspondan específicamente a la reelección.

En ese sentido, por cuanto a la interrogante del consultante respecto a *¿la decisión y manifestación expresa de no realizar actos de campaña de candidatos suplentes que no se ubiquen en el supuesto de reelección les exime de la obligación de separarse del cargo cuando se trate de funcionarios públicos, o de la obligación de separarse del cargo dentro de la temporalidad prevista en el artículo 56 de la constitución local con la correlativa obligación de no realizar actos de campaña?* Es de mencionarle que el artículo 56 de la Constitución local establece la obligación de la separación del cargo para el caso de las y los ciudadanos que desempeñen un cargo público y deseen contender por una diputación, y por ende, la observancia a dicha norma constitucional, conforme al principio general del derecho que reza *"donde la Ley no distingue, no se debe distinguir"* no está condicionada a la realización de actos de campaña o a la calidad de su candidatura, es decir, si es propietaria o suplente.

Ello es así ya que, la norma constitucional y legal es clara al establecer las calidades que deberán cumplir, todas aquellas ciudadanas y ciudadanos postulados en cualquier calidad, es decir, propietarios o suplentes, ya sea por algún partido político, coalición, o candidatura independiente.

Aunado a lo anterior, resulta importante mencionar que el requisito de elegibilidad correspondiente a la separación del cargo para quienes desempeñan el servicio o función pública, tiende a evitar que las y los ciudadanos que sean postulados como candidatos, tengan la posibilidad de disponer de recursos públicos que afecten la equidad en la contienda, durante las etapas de preparación, jornada electoral, resultados para influir en los ciudadanos, esto de acuerdo al criterio sostenido por la Sala Superior en la Jurisprudencia de rubro **SEPARACIÓN DEL CARGO. SU EXIGIBILIDAD ES HASTA LA CONCLUSIÓN DEL PROCESO ELECTORAL (LEGISLACIÓN DE MORELOS Y SIMILARES)**.¹

En consecuencia, este Consejo General estima conducente señalar al consultante que los Criterios de registro por cuanto a la figura de reelección, únicamente le serán aplicables a las diputadas y diputados de la XV Legislatura del Estado de Quintana Roo que busquen reelegirse al cargo y que por cuanto a las demás ciudadanas y ciudadanos que deseen acceder a la postulación al cargo de diputaciones en el presente Proceso Electoral Local Ordinario 2018-2019, deberán de cumplir con el requisito constitucional previsto en el artículo 56.

Por lo anteriormente expuesto y fundado se:

ACUERDA

PRIMERO. Aprobar el presente Acuerdo en la forma y términos expresados en sus Antecedentes y Considerandos.

SEGUNDO. Notificar de manera personal el presente Acuerdo al partido del Trabajo a través de su representante ante el Consejo General.

TERCERO. Notificar el presente Acuerdo mediante atento oficio por conducto de la Consejera Presidenta al Titular de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral, para los efectos correspondientes.

CUARTO. Notificar el presente Acuerdo mediante atento oficio por conducto de la Secretaria Ejecutiva a las y los Integrantes del Consejo General, de la Junta General y al Titular del Organismo de Control Interno de este Instituto.

QUINTO. Fijar el presente Acuerdo en los estrados y en la página oficial de Internet del Instituto Electoral de Quintana Roo.

¹ Jurisprudencia 14/2009 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

SEXTO. Cumplir lo acordado.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, la Consejera Presidenta, las Consejeras y los Consejeros Electorales del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, en sesión ordinaria celebrada el día veintisiete del mes de febrero del año dos mil diecinueve en la Ciudad de Chetumal, Capital del Estado de Quintana Roo.


MTRA. MAYRA SAN ROMÁN CARRILLO MEDINA
CONSEJERA PRESIDENTA


LIC. MAOGANY CAYE ELACOPA CONTRERAS
SECRETARIA EJECUTIVA